

BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED RIJSSSEN-HOLTEN, BROEKWEG 24 HOLTEN TOELICHTING



INITIATIEFNEMER

Dhr. H. Harenberg en W.E. Harenberg-Brinks
Broekweg 24
7451 MJ Holten

LOCATIE BEDRIJF

Broekweg 24
7451 MJ Holten

BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED RIJSSEN-HOLTEN, BROEKWEG 24 HOLTEN

TOELICHTING

Initiatieflocatie: Broekweg 24
7451 MJ Holten

Initiatiefnemer: Dhr. H. Harenberg en W.E. Harenberg-Brinks

Adviseur/contact: FarmConsult
Sluisstraat 24
7491 GA Delden
farmconsult@forfarmers.eu

Projectleider

Sander Hooch Antink
tel. 0573-288806
sander.hoochantink@forfarmers.eu

Opsteller

Marcel Doeschot
tel. 0573-288864
marcel.doeschot@forfarmers.eu

Identificatienummer: NL.IMRO.1742.BPB2016004-0301

Status: ontwerp

Datum: juni 2016

Versie: 1.3

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 INLEIDING	5
HOOFDSTUK 2 PLANOMSCHRIJVING	6
2.1 GEGEVENS INITIATIEFNEMER	6
2.2 LIGGING VAN DE LOCATIE	6
2.3 BESTAANDE SITUATIE	7
2.4 AANLEIDING PLANOLOGISCHE INPASSING	8
2.4.1 Marktsituatie varkenshouderij	8
2.4.2 Dienst doen van bedrijfsgebouwen	8
2.5 BESCHRIJVING PLANOLOGISCHE INPASSING	8
HOOFDSTUK 3 PLANOLOGISCH TOETSINGSKADER	10
3.1 RIJKSBELEID	10
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	10
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	10
3.2 PROVINCIAAL BELEID	11
3.2.1 Omgevingsvisie overijssel 2013	11
3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel	13
3.3 GEMEENTELIJKE BELEID	14
3.3.1 Structuurvisie “Rijssen-Holten 2010-2020 en doorkijk naar 2030”	14
3.3.2 Aanvulling Kadernota landelijk gebied	15
3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied Rijssen-Holten	17
HOOFDSTUK 4 RUIMTELIJKE ASPECTEN	18
4.1 NATUUR: GEBIEDSBESCHERMING	18
4.1.1 Natura 2000	18
4.1.2 EHS	19
4.1.3 Kwetsbare gebieden Wet ammoniak en veehouderij	20
4.2 FLORA- EN FAUNA: SOORTENBESCHERMING	21
4.3 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	22
4.4 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	22
4.5 PARKEREN EN ONTSLUITING	24
HOOFDSTUK 5 MILIEUASPECTEN	25
5.1 BODEM	25
5.2 EXTERNE VEILIGHEID	25
5.3 GELUIDHINDER	26
5.4 GEUR	27
5.5 LUCHTKWALITEIT	30
5.6 WATER	31
5.7 GEZONDHEID	32
5.8 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	34

HOOFDSTUK 6 UITVOERBAARHEID	36
6.1 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	36
6.2 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	36
HOOFDSTUK 7 WIJZE VAN BESTEMMEN	37
7.1 PLANOPZET EN SYSTEMATIEK	37
7.2 OPBOUW VAN DE REGELS	37
7.2.1 <i>Inleidende regels</i>	37
7.2.2 <i>Bestemmingsregels</i>	38
7.2.3 <i>Algemene regels</i>	38
7.2.4 <i>Overgangs- en slotbepalingen</i>	39
7.3 BESTEMMINGEN	39
HOOFDSTUK 8 CONCLUSIE	40
BIJLAGE 1 MILIEUTEKENING VERGUNNING 2012	41
BIJLAGE 2 MILIEUTEKENING AANGEVRAAGDE SITUATIE	42

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

Algemeen	De familie Harenberg (hierna: de initiatiefnemer) heeft een varkensbedrijf in Holten. In 2007 heeft de varkenshouder deze locatie gekocht om in 2008 een deel van het biologische varkensbedrijf te verbouwen naar het huidige reguliere zeugenbedrijf. Hierbij was het de bedoeling om de aanwezige biologische vleesvarkensstallen om te bouwen naar reguliere vleesvarkensstallen waarmee de biggen welke op de locatie worden geboren ook op het bedrijf groot te brengen. Mede vanwege de veranderingen in de markt en in wet- en regelgeving is ervoor gekozen om het bedrijfsplan aan te passen en zijn deze schuren in gebruik genomen voor het stallen van caravans.
Strijdigheid met bestemmingsplan	Op de bedrijfslocatie is het vigerende planologische kader het bestemmingsplan "Buitengebied Rijssen-Holten". Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 1 november 2012. Het huidige gebruik van de caravanstalling past niet binnen het bestemmingsplan, aangezien in het bestemmingsplan is opgenomen dat er een maximum van 500 m² geldt voor de stalling van caravans en de situatie op het bedrijf van de heer Harenberg hierboven komt.
Keuze voor de procedure	De familie Harenberg heeft 2.600 m² in gebruik als caravanstalling. Om de planologische inpassing van deze omvang mogelijk te maken, is in overleg met de gemeente Rijssen-Holten (hierna: de gemeente) gekozen voor een herziening van het bestemmingsplan voor de locatie Broekweg 24, plaatselijk bekend als gemeente Holten, sectie G nummer 1383. Voorwaarde voor het meewerken aan deze herziening is dat wordt aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Deze toelichting voorziet daarin.
Leeswijzer	In deze ruimtelijke onderbouwing worden de ruimtelijke consequenties van het plan in beeld gebracht. Daarbij worden de volgende deelaspecten beschreven: • in hoofdstuk 2 komt de aanleiding van het plan en de huidige en gewenste situatie aan bod; • hoofdstuk 3 gaat in op het vigerende ruimtelijke beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Rijssen-Holten; • in hoofdstuk 4 worden de ruimtelijke aspecten van de voorgenomen uitbreiding beschreven, waaronder de gevolgen voor natuur, landschap, cultuur/archeologie en verkeer; • hoofdstuk 5 behandelt de milieuaspecten van de voorgenomen uitbreiding, onder andere met betrekking tot de gevolgen voor bodem, geluid, geur en water; • in hoofdstuk 6 staan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid centraal; • in hoofdstuk 7 komt de wijze van bestemmen aan de orde; • tot besluit geven we in hoofdstuk 8 een beknopte conclusie en samenvatting van deze toelichting.

HOOFDSTUK 2 PLANOMSCHRIJVING

2.1 GEGEVENS INITIATIEFNEMER

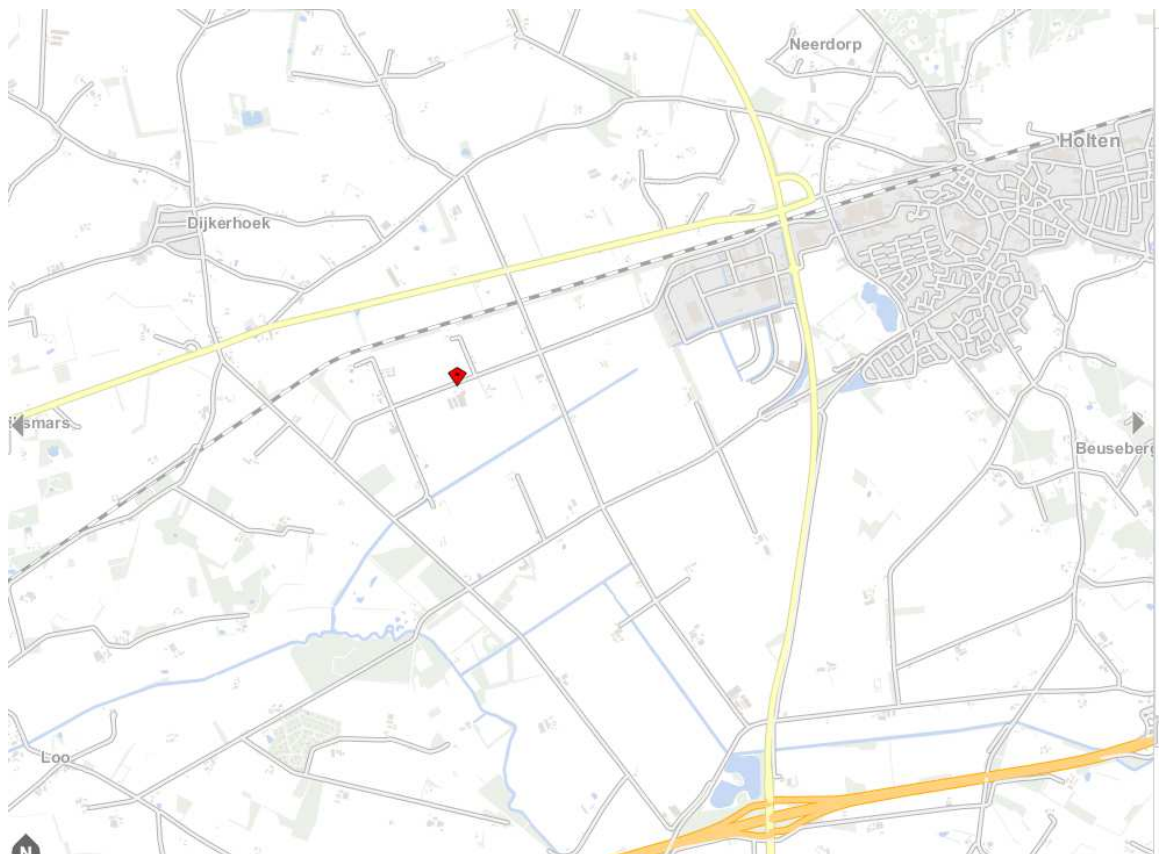
Naam: Dhr. H. Harenberg en W.E. Harenberg-Brinks
Inrichtingsadres: Broekweg 24
Postcode en plaats: 7451 MJ Holten
Tel: 06-51522392
Email: h.harenberg@hetnet.nl
Kadastraal bekend: sectie G
Nummer: 1383
kadastrale gemeente Holten

2.2 LIGGING VAN DE LOCATIE

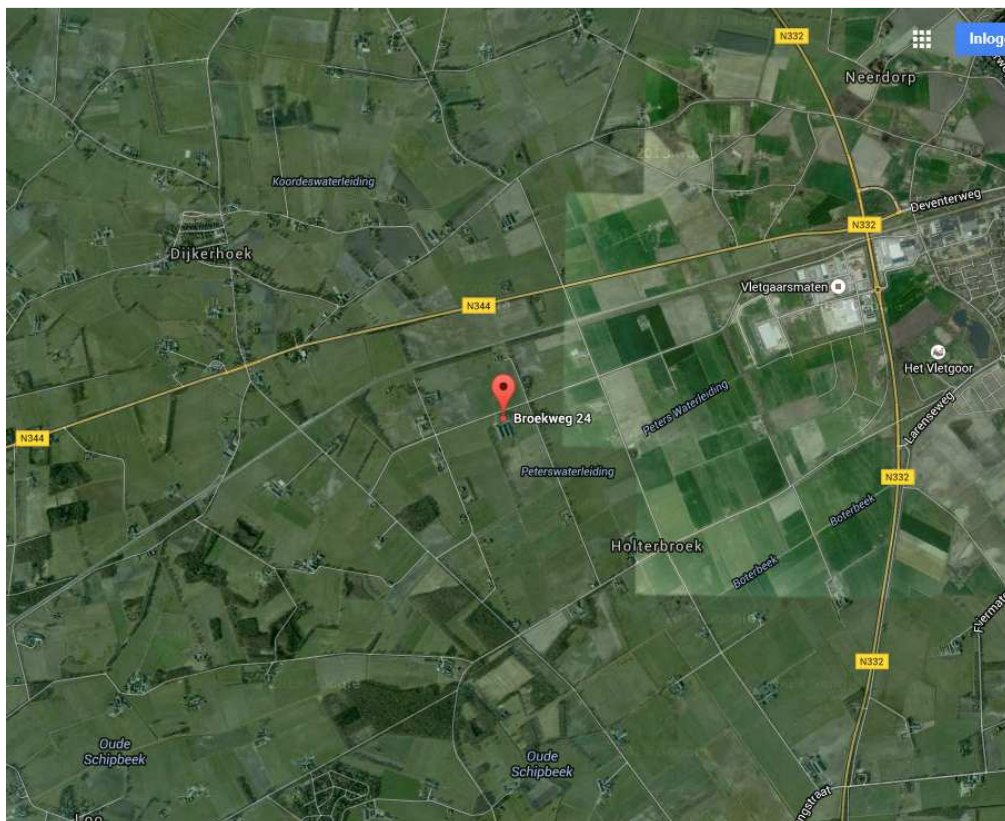
Het bedrijf is gelegen in het buitengebied van de gemeente Rijssen-Holten aan de Broekweg 24, op circa 1,7 kilometer ten zuid-oosten van Dijkerhoek en 1,2 km ten westen van het industrieterrein van Holten.

In de directe omgeving van het bedrijf liggen verspreid een aantal agrarische bedrijven en woonhuizen.

Figuur 2.1:
Topografische ligging
bedrijfslocatie
(Bron: Atlas van
Overijssel)



Figuur 2.2:
Ligging bedrijfslocatie in het
zuidwestelijke deel van
Overijssel
(Bron: Google Maps)



2.3

BESTAANDE SITUATIE

Het bedrijf wordt aan de noordkant begrensd door de Broekweg. Verder is het bedrijf omsloten door graslanden. De stallen waar de voorgenomen wijzigingen plaatsvinden, zijn op dit moment reeds in gebruik als caravan stalling.

Figuur 2.3:
Luchtfoto bedrijf met links
de 2 stallen waarin de
wijziging plaats vindt
(Bron:
www.ruimtelijkeplannen.nl)



Op de huidige bedrijfslocatie wordt een agrarisch bedrijf geëxploiteerd met varkens. Het huidige bouwvlak (zie paragraaf 3.3.2) heeft een omvang van 1,94 hectare.

Volgens de vigerende milieuvergunning die is verleend op 12 juni 2013 kunnen de volgende dieren worden gehouden:

Tabel 2.1:
Vergunde situatie
dieraantallen

Gebouwnr	Diercategorie	Diersoort	Aantal dieren
4	K 1	Paarden	2
4	A 3	Jongvee	5
4	A 2	Zoogkoeien	5
4	B 1	Schapen	30
6	D 1.2.11	Kraamzeugen	110
6	D 1.1.10.2	Gespeende biggen	1653
7	D 2.2	Dekberen	2
7	D 1.3.7	Gust/dragende zeugen	362
7	D 3.2.8.2	Opfokgelten	60
8	D 3.2.15.4.2	Vleesvarkens	1400
9	D 3.2.15.4.2	Vleesvarkens	1440

Als bijlage 1 is een milieutekening van de vergunning uit 2013 opgenomen met de bijbehorende stalnummers.

2.4 AANLEIDING PLANOLOGISCHE INPASSING

De aanleiding voor de bestemmingsplanherziening is de planologische inpassing van het feitelijke gebruik van de varkensstallen als caravanstalling. Hieronder wordt de reden van dit gebruik nader toegelicht.

2.4.1 MARKTSITUATIE VARKENSHOUDERIJ

De marktsituatie in de varkenshouderij is in de afgelopen jaren beneden het gewenst niveau geweest waardoor de benodigde investering voor de realisatie van de vleesvarkenstak niet tot de mogelijkheden behoort. Hierbij is de algemene verwachting dat dit de komende jaren niet veel zal veranderen.

2.4.2 DIENST DOEN VAN BEDRIJFSGEBOUWEN

De initiatiefnemer streeft ernaar om het bedrijf netjes te houden en alle aanwezige gebouwen te voorzien van het benodigde onderhoud. De twee stallen die niet in gebruik zijn voor vleesvarkens, zijn momenteel in gebruik als caravanstalling. Initiatiefnemer wil deze bestemming vastleggen in het bestemmingsplan.

2.5 BESCHRIJVING PLANOLOGISCHE INPASSING

De planologische inpassing bestaat uit wijziging van 2 stallen (gebouw 8 en 9 op de milieutekening) van vleesvarkensstal naar caravanstalling met een maximale oppervlakte van 2.600 m².

De milieutekening van de aanvraagde situatie is opgenomen als bijlage 2. In de bestaande omgevingsvergunning zijn de gebouwen 8 en 9 (op de milieutekening) vergund als vleesvarkensstal. De biologische vleesvarkensstallen zouden oorspronkelijk omgebouwd worden tot reguliere vleesvarkensstallen. Deze ombouw heeft nooit plaatsgevonden. De bovenbouw staat er. De initiatiefnemer wil de gebouwen 8 en 9 niet benutten voor de

reguliere vleesvarkenhouderij en wil de huidige opzet van caravanstalling behouden.

De planologische inpassing van de caravanstalling leidt tot de volgende situatie in dieren aantallen:

Tabel 2.2:
Aangevraagde situatie
dieren aantallen

Gebouwnr	Diercategorie	Diersoort	Aantal dieren
4	K 1	Paarden	2
4	A 3	Jongvee	5
4	A 2	Zoogkoeien	5
4	B 1	Schapen	30
6	D 1.2.11	Kraamzeugen	110
6	D 1.1.10.2	Gespeende biggen	1653
7	D 2.2	Dekberen	2
7	D 1.3.7	Gust/dragende zeugen	362
7	D 3.2.8.2	Opfokgelten	60

Qua bouwvlak brengt de planologische inpassing van de caravanstalling geen veranderingen met zich mee. De caravanstalling wordt immers uitgeoefend in bestaande gebouwen die binnen het bouwvlak liggen.

HOOFDSTUK 3 PLANOLOGISCH TOETSINGSKADER

In dit hoofdstuk wordt het ruimtelijk beleid beschreven dat relevant is voor de bestemmingsplanherziening. We gaan in op hoe de planologische inpassing van de caravanstalling zich verhoudt tot het ruimtelijk beleid van achtereenvolgens de landelijke overheid, de provincie en de gemeente.

3.1 RIJKSBELEID

Bij het ruimtelijk beleid op Rijksniveau onderscheiden we de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

3.1.1 STRUCTUURVISIE INFRASTRUCTUUR EN RUIMTE

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 13 maart 2012. De Structuurvisie is de opvolger van onder meer de voormalige Nota Ruimte. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast door aan te geven waar het land in dat jaar moet staan.

Daarbij streeft het Rijk naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens voor drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Hierbij maakt het Rijk gebruik van verschillende nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk is en resultaten wil boeken.

Onderhavig plan heeft geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De planologische inpassing van de caravanstalling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben.

Conclusie: het plan heeft geen gevolgen voor de in de SVIR nagestreefde nationale belangen.

3.1.2 BESLUIT ALGEMENE REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

Om de nationale belangen uit de SVIR juridisch te borgen, heeft het Rijk het Barro vastgesteld. Het Barro bevat algemene planologische regels van het Rijk met betrekking tot de inhoud van onder andere bestemmingsplannen, zodat de nationale belangen beschermd worden.

Aangezien het plan niet binnen de invloedssfeer van de nationale belangen uit de SVIR ligt, speelt de Barro voor het plan geen rol.

Conclusie: op de onderhavige planvorming zijn geen regels uit het Barro van toepassing.

3.2 **PROVINCIAAL BELEID**

Voor wat betreft het provinciaal ruimtelijk beleid zijn met name de Omgevingsvisie Overijssel en de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Zij komen hieronder aan bod.

3.2.1 **OMGEVINGSVISIE OVERIJSSSEL 2013**

Provinciale Staten van Overijssel hebben op 3 juli 2013 de actualisatie van de Omgevingsvisie Overijssel (hierna: de Omgevingsvisie) vastgesteld. De actualisatie richt zich alleen op een aantal onderwerpen. In oktober 2014 heeft daarnaast een verzamelherziening plaatsgevonden die voornamelijk gericht is op de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Voor het overige blijft het beleid uit de Omgevingsvisie uit 2009 van kracht.

In de omgevingsvisie schetst de provincie haar visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. Haar vizier is daarbij gericht op 2030. De ambitie van Overijssel is om een vitale samenleving tot ontplooiing te laten komen in een mooi en vitaal landschap. Hierbij horen onder meer de volgende beleidsambities ten aanzien van de landbouw en dagrecreatieve (neven)activiteiten:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor schaalvergroting en verbreding in de landbouw;
- versterken identiteit en onderlinge diversiteit van landschappen en dorpen.

Duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit als rode draden

Duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit zijn de rode draden van de omgevingsvisie. Duurzaamheid beoogt de provincie te realiseren door een transparante en evenwichtige afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities. Ruimtelijke kwaliteit streeft Overijssel na door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande gebiedskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, waarbij bestaande kwaliteiten worden beschermd en versterkt en nieuwe kwaliteiten worden toegevoegd.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model (zie figuur 3.1) is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

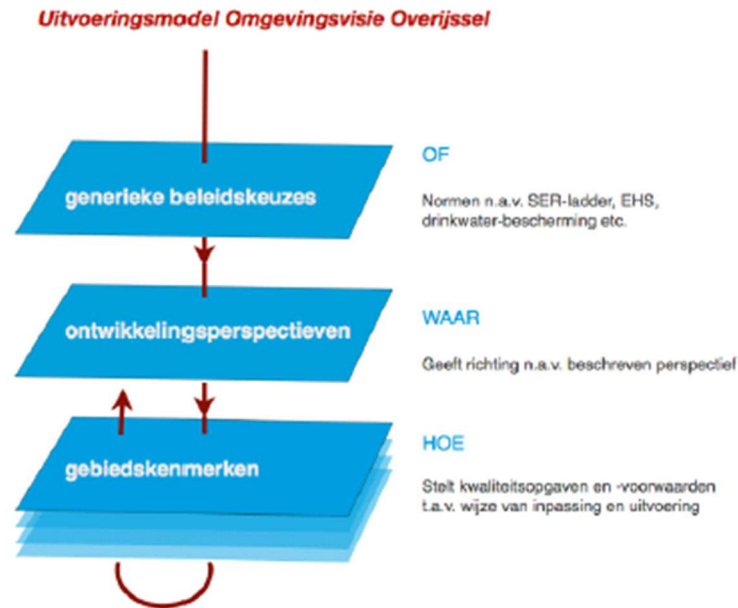
1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. Hierbij wordt onder andere beoordeeld hoe de planologische inpassing van de caravanstalling zich verhoudt tot zaken als de SER-ladder, waterveiligheid, externe veiligheid, landbouwon ontwikkelings-gebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

In paragraaf 3.2.2 wordt nader ingegaan op artikel 2.1.4 (Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), artikel 2.1.5, lid 1 (Ruimtelijke kwaliteit) en artikel 2.1.6 lid 1 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving) uit de Omgevingsverordening Overijssel. Tevens vindt in hoofdstuk 4 en 5 van deze ruimtelijke onderbouwing een toetsing plaats aan andere generieke kaders.

Figuur: 3.1:
Uitvoeringsmodel
Omgevingsvisie Overijssel
(Bron: provincie Overijssel)



Ontwikkelingsperspectief:
Buitengebied accent productie:
landbouwontwikkelingsgebied

De planlocatie ligt in het ontwikkelingsperspectief 'Buitengebied accent veelzijdige gebruikruimte: landbouwontwikkelingsgebied'. In dit ontwikkelingsperspectief is de ontwikkeling van de landbouw sturend voor de gebiedsontwikkeling en is ruimte voor de ontwikkeling van intensieve landbouw. De planologische inpassing van de caravanstalling is dus in overeenstemming met dit aanwezige ontwikkelingsperspectief.

Tevens geldt de beleidsaanduiding 'buitendijksgebied, beekdal of veenweidegebied'. Dit zijn gebieden met veenpakket in de ondergrond en/of laaggelegen gebieden langs waterlopen. Ontwatering niet dieper dan nodig is voor gebruik als grasland. De planlocatie ligt in veenweidegebied.

Gebiedskenmerken:
vier-lagen-benadering

De aanwezige gebiedskenmerken zijn onderscheiden in vier lagen:

1. Natuurlijke laag (in en op de bodem);
2. Laag van het agrarisch cultuurlandschap (grootschalig gebruik en inrichting van de bodem);
3. Stedelijke laag (bebouwing en infrastructuur);
4. Lust & Leisure laag (beleving, toerisme, cultuurhistorie en landgoederen).

Iedere laag wordt door de provincie in de Catalogus Gebiedskenmerken verder uitgewerkt.

Natuurlijke laag

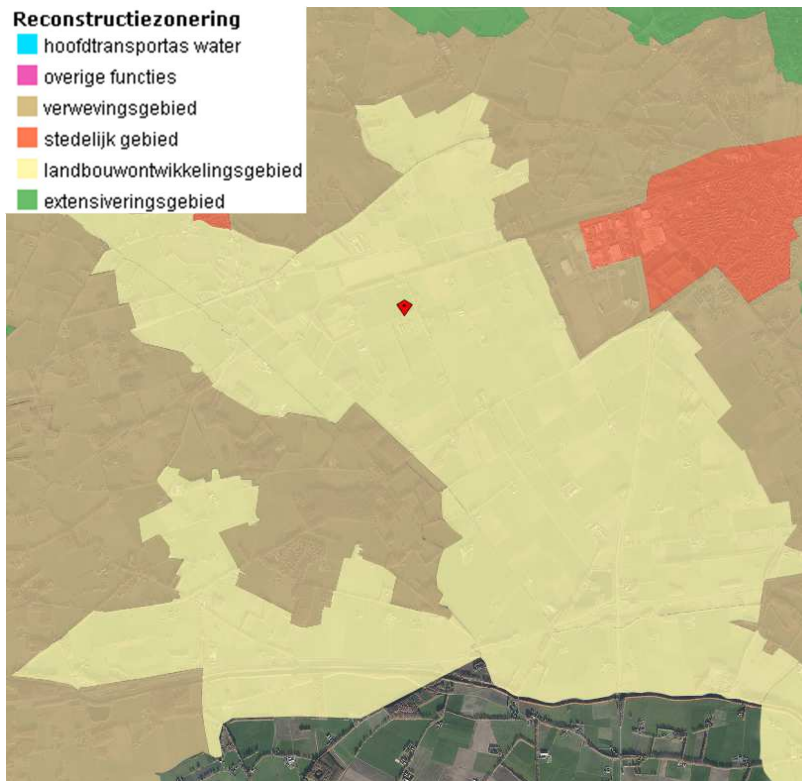
Het van toepassing zijnde gebiedskenmerk voor de natuurlijke laag is 'beekdalen en natte laagtes' en 'dekzandvlakte'. In de 'Catalogus Gebiedskenmerken' zijn de volgende ontwikkelingskaders weergegeven:

- binnen het gebiedskenmerk 'dekzandvlakten en ruggen' dienen ontwikkelingen bij te dragen aan het beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Tevens is de (strekkings)richting van het landschap het uitgangspunt voor de ontwikkeling;
- binnen het gebiedskenmerk 'beekdalen en natte laagtes' dienen ontwikkelingen bij te dragen aan extra ruimte voor de dynamiek van het stromende water en het vasthouden van water, aan versterking van de samenhang in het beekstelsel en aan vergroting van de zichtbaarheid, bereikbaarheid en beleefbaarheid van het water.

Laag agrarisch cultuurlandschap	Voor wat betreft het agrarisch cultuurlandschap is sprake van een 'maten en flierenlandschap'. Binnen dit gebiedskenmerk dienen ontwikkelingen bij te dragen aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van kleinschalig landschap langs beken en in laagten met veel variatie in ruimtelijke opbouw.
Lust en leisurelaag	De lust en leisurelaag geeft de ervaring 'Donkerte' op de planlocatie. De donkere gebieden geven een indicatie van de 'buitengebieden' van Overijssel. De natuurcomplexen en de grote landbouwgebieden. De donkere gebieden zijn de gebieden waar het 's nachts nog echt donker is, waar je de sterrenhemel kunt waarnemen. Het zijn de relatief 'luwe' dun bewoonde gebieden met een lage gebruiksdruk.
Stedelijke laag	De stedelijke laag is niet van toepassing op de planlocatie. Onderhavig plan wordt gerealiseerd binnen de bestaande bebouwing. Conclusie: het plan past binnen de kaders van de Omgevingsvisie Overijssel.
3.2.2	OMGEVINGSVERORDENING OVERIJSSSEL De Omgevingsverordening Overijssel (hierna: de Omgevingsverordening) wordt ingezet voor die beleidsonderwerpen uit de Omgevingsvisie die de provincie juridisch vastgelegd wil hebben.
Toetsing generieke beleidskeuzes: zorgvuldig ruimtegebruik	Het plan betreft een niet-stedelijke ontwikkeling, namelijk de wijziging van een agrarische activiteit. Gezien de aanleiding van de wijziging (zie paragraaf 2.4) is andere benutting van de bestaande agrarische bebouwing in de groene omgeving redelijkerwijs geen optie. Toetsing aan artikel 2.1.4 (principes van zorgvuldig ruimtegebruik) leidt dan ook tot de conclusie de planologische inpassing van de caravanstalling in overeenstemming is met de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.
Toetsing generieke beleidskeuzes: ruimtelijke kwaliteit	Artikel 2.1.5 schrijft voor dat in de ruimtelijke onderbouwing ingegaan moet worden op de ruimtelijke kwaliteit, waaronder op de vier-lagen-benadering uit de Catalogus Gebiedskenmerken. In de vorige paragraaf is hier invulling aan gegeven. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de in dit bestemmingsplan besloten planologische inpassing van de caravanstalling in overeenstemming is met artikel 2.1.5, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel.
Toetsing generieke beleidskeuzes: Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving	Op grond van artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening zijn grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving uitsluitend toegestaan indien hier sociaal-economische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschap-pelijk waarden involdoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving. De sociaal-economische en maatschappelijke redenen van de planologische inpassing van de caravanstalling volgen uit paragraaf 2.4. Aangezien de caravanstalling geheel binnen de bestaande gebouwen plaats vinden is er geen sprake van een grootschalige uitbreiding waarbij de KGO van toepassing is.
Reconstructieplan Salland-Twente	Het plangebied ligt binnen de gebieden die zijn opgenomen in het Reconstructieplan Salland-Twente (hierna: het reconstructieplan). Op grond van titel 2.9 dient de herziening van het bestemmingsplan om die reden

voor wat betreft de toegestane ontwikkeling in overeenstemming te zijn met dit reconstructieplan. Hierna is een uitsnede van de Reconstructiezoneringkaart Salland-Twente ingevoegd. Daaruit volgt dat de planlocatie binnen een landbouwontwikkelingsgebied ligt.

Figuur 3.2: Uitsnede Reconstructiezoneringkaart (Bron: Atlas van Overijssel)



Volgens het reconstructieplan krijgt de landbouw in het landbouwontwikkelingsgebied het primaat en kan zich hier de intensieve veehouderij verder ontwikkelen. De planologische inpassing van de caravanstalling voorziet in de wijziging van bestaande stallen naast het behouden van de intensieve varkenstak. Dit past binnen de kaders van het reconstructieplan.

Cultuurhistorische waarden

Artikel 2.11.2 uit de Omgevingsverordening schrijft voor dat in de ruimtelijke onderbouwing ingegaan moet worden op de aanwezige cultuurhistorische waarden in het plangebied. Op basis van de informatie uit de Atlas voor Overijssel (incl. de Cultuurhistorische Waardenkaart) blijken binnen het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig te zijn (zie ook paragraaf 4.4).

Conclusie: het plan is in overeenstemming met de Omgevingsverordening.

3.3

GEMEENTELIJKE BELEID

Bij de beschrijving van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wordt ingegaan op de structuurvisie "Rijssen-Holten 2010-2020 en doorkijk naar 2030", de nota "Ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied - een aanvulling op de Kadernota landelijk gebied" en op het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Rijssen-Holten".

3.3.1

STRUCTUURVISIE "RIJSSSEN-HOLTEN 2010-2020 EN DOORKIJK NAAR 2030"

Op 10 februari 2012 heeft de gemeenteraad de structuurvisie "Rijssen-Holten 2010-2020 en doorkijk naar 2030" (hierna: de structuurvisie)

vastgesteld. Het doel van deze structuurvisie is het behouden en versterken van de eigen economische kracht van de gemeente Rijssen-Holten, het bundelen van verstedelijking, het veiligstellen van de groene ruimte en het bereiken van een goede ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid.

Het buitengebied bestaat uit agrarisch gebied en natuur. Kenmerkende elementen van het buitengebied zijn de Regge aan de oostzijde, Nationaal Park de Sallandse Heuvelrug aan de noordzijde en een open landelijk gebied aan westzijde. In het buitengebied is een groot aantal toeristische voorzieningen te vinden (bijvoorbeeld kinderboerderijen, campings, musea en de Canadese begraafplaats). Een aanzienlijk deel van het buitengebied wordt beslagen door ecologische hoofdstructuur. Daarnaast zijn er twee Natura2000-gebieden gelegen binnen de gemeente. Het betreft hier de Sallandse Heuvelrug en de Borkeld. In de gemeente is één landbouwontwikkelingsgebied gelegen.

Conclusie: het plan past binnen het beleid uit de structuurvisie waarbij intensieve veehouderijen in het landbouwontwikkelingsgebied ruimte krijgen om verder te groeien.

3.3.2

AANVULLING KADERNOTA LANDELIJK GEBIED

De gemeenteraad heeft op 4 juni 2015 de nota "Ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied - een aanvulling op de Kadernota landelijk gebied" vastgesteld. Dit betreft een aanvulling op de in december 2011 vastgestelde Kadernota landelijk gebied en heeft betrekking op het toepassen van het Rood-voor-Roodbeleid en het beleid voor Vrijkomende Agrarische Bebouwing (VAB). Omdat de caravanstalling plaatsvindt in de varkensstal, wordt hieronder ingegaan op het VAB-beleid uit de kadernota.

Aanleiding VAB-beleid

De gemeente Rijssen-Holten heeft tot dusver nog geen gemeentelijk beleid opgesteld voor het hergebruik vrijkomende agrarische bebouwing (hierna: VAB). Het provinciaal kader uit 2006 wordt gehanteerd bij de beoordeling van principeverzoeken voor VAB-locaties. De verwachting is evenwel dat het aantal VAB in de komende jaren zal toenemen, omdat het aantal agrarische bedrijven terugloopt. Derhalve is behoefte aan een actueel VAB-beleid dat nieuwe (bedrijfs)mogelijkheden kan bieden voor desbetreffende locaties waardoor de leefbaarheid en economische vitaliteit van het platteland gestimuleerd wordt.

Voorwaarden hergebruik vrijkomende agrarische bebouwing

Het VAB-beleid biedt nieuwe bedrijfsmogelijkheden in het buitengebied. Om agrarische bebouwing te hergebruiken, gelden de volgende voorwaarden:

- alléén agrarische bebouwing die als agrarisch gebouw zijn opgericht met vergunning komen in aanmerking. Bebouwing die is opgericht zonder vergunning, onafhankelijk of deze onder het overgangsrecht valt, komt niet in aanmerking voor VAB;
- de bebouwing moet minimaal 3 jaar in agrarisch gebruik zijn geweest, om te voorkomen dat agrarische bebouwing wordt opgericht met het oogmerk hier een niet-agrarische functie in te realiseren;
- alle vrijkomende agrarische bebouwing op het perceel die niet wordt hergebruikt, moet worden gesloopt;
- wanneer er bedrijfsbebouwing in agrarisch gebruik blijft, mag dit niet leiden tot een groter bouwvlak voor de agrarische bedrijfsvoering of het niet-agrarische deel van het bedrijf (het agrarische bedrijf komt dus op slot te staan);

- voor de nieuwe bedrijfsfunctie op een VAB-locatie mag in het bestemmingsplan geen extra bedrijfsbebouwing toegevoegd worden. Het gaat om een bedrijfsfunctie binnen de bestaande bebouwing. Eventuele uitbreiding in de toekomst zal dan getoetst moeten worden aan de ter zijner tijd geldende beleidskaders.

Het gebruik van de gebouwen 8 en 9 als caravanstalling voldoet aan voornoemde voorwaarden.

Nevenactiviteit versus bedrijfsactiviteit

De laatste jaren vindt er verbreding plaats van de landbouw. Dit resulteert in nieuwe bedrijfsmatige nevenactiviteiten welke al dan niet agrarisch gerelateerd zijn. Het is van belang om deze nieuwe bedrijfsmatige activiteiten planologisch goed te regelen. Hierbij kan onderscheid gemaakt worden tussen nevenactiviteiten en bedrijfsactiviteiten.

Een regeling voor voorkomende nevenactiviteiten is opgenomen in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Rijssen-Holten". Zoals opgemerkt, gaat de omvang van de huidige caravanstalling de in het bestemmingsplan toegestane maximumoppervlakte van 500 m² te boven. Het VAB-beleid richt op bedrijfsactiviteiten die niet passen binnen het huidige bestemmingsplan en waarvoor een wijziging van het bestemmingsplan nodig is. Daarvan is dus sprake bij de planologische inpassing van de caravanstalling.

Aard en omvang nieuwe bedrijvigheid

Bij de toetsing van een verzoek voor een vab-locatie wordt in ieder geval gekeken naar milieuhinder (geluid, luchtkwaliteit, geur etc), verkeersaantrekkende werking en mogelijke nadelige gevolgen voor omliggende bedrijfs- en woonfuncties. Eventuele effecten op de omgeving moeten in kaart worden gebracht, waarbij de volgende voorwaarden gelden:

- in principe wordt ervan uitgegaan dat de nieuwe functie niet meer hinder oplevert dan het voormalige agrarische gebruik;
- de nieuwe bedrijfsactiviteiten moeten binnen de bebouwing uitgeoefend worden;
- opslag of andere bedrijfsactiviteiten buiten zijn niet toegestaan;
- eventuele benodigde parkeerplaatsen moeten landschappelijk ingepast worden op het erf;
- alleen bedrijfsactiviteiten die vallen binnen categorie 1 en 2 van de VNG-bedrijvenlijst zijn toegestaan. Voor categorie 3 en 4 geldt dat alleen aan de landbouw verwante functies mogelijk zijn mits dat in de concrete situatie geen problemen geeft in verband met aan te houden afstanden.
- bij de beoordeling van een verzoek wordt het van toepassing zijnde afwegingskader uit de kadernota landelijk gebied betrokken;
- detailhandel is niet toegestaan, tenzij het ondergeschikt is en voortvloeit uit de nieuwe bedrijfsactiviteit dan wel het streekeigen producten betreft.

Uit deze toelichting volgt dat de planologische inpassing van de caravanstalling qua aard en omvang passend is.

Zonering

Het gemeentelijk VAB-beleid geldt voor het hele buitengebied van Rijssen en Holten. Het toestaan van nieuwe functies is sterk afhankelijk van de zonering van de groene ruimte, de situering in het landschap, de aanwezige natuur- en landschapswaarden en de ligging ten opzichte van de woonkern. Voor VAB-activiteiten in het landbouwontwikkelingsgebied geldt het 'nee,

tenzij' principe. Een uitzondering voor VAB-activiteiten kan alleen worden gemaakt als goed onderbouwd kan worden dat op een specifieke plek in het landbouwontwikkelingsgebied geen afbreuk wordt gedaan aan de doelstellingen van dat gebied.

Het plangebied ligt in een landbouwontwikkelingsgebied. Uit deze toelichting blijkt dat de planologische inpassing van de caravanstalling niet leidt tot een afbreuk aan de ontwikkelingsmogelijkheden van andere intensieve veehouderijen in het landbouwontwikkelingsgebied.

Conclusie: het plan is in overeenstemming met de Kadernota voor wat betreft het VAB-beleid.

3.3.3

BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED RIJSSEN-HOLTEN

Het bestemmingsplan "Buitengebied Rijssen-Holtén" is op 01 november 2012 vastgesteld door de gemeenteraad. Op de planlocatie is de bestemming "Agrarisch – Agrarisch bedrijf" van toepassing met de functieaanduiding "intensieve veehouderij" en de gebiedsaanduiding "reconstructiewetzone – landbouwontwikkelingsgebied".

Het gebruik van de gebouwen 8 en 9 als caravanstalling past niet binnen het bestemmingsplan, aangezien er een groter deel dan het maximum van 500 m² wordt gebruikt voor de stalling van caravans.

Figuur: 3.4: Uitsnede plankaart
(Bron:
www.ruimtelijkeplannen.nl)



Conclusie: Het huidige gebruik van de caravanstalling is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Het college heeft op 22 december 2015 besloten medewerking te verlenen aan het verzoek van initiatiefnemer om het bestemmingsplan te wijzigen. Deze wijziging moet het mogelijk maken dat de aanduiding caravanstalling wordt toegestaan met een maximum van 2.600 m² voor 2 stallen binnen de geldende bestemming "Agrarisch – Agrarisch bedrijf" met de functieaanduiding "intensieve veehouderij".

HOOFDSTUK 4 RUIMTELIJKE ASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke aspecten van het plan beschreven, waaronder de gevolgen voor natuur, flora en fauna, landschap, cultuur/archeologie en verkeer.

4.1 **NATUUR: GEBIEDSBESCHERMING**

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking. In deze paragraaf gaan we in op de gebiedsbescherming. De soortenbescherming komt in de volgende paragraaf aan bod.

Bij de beschrijving van de ter plaatse geldende gebiedsbescherming gaan we in op de Natura 2000-gebieden, de Ecologische Hoofdstructuur (hierna: EHS) en de zeer kwetsbare gebieden op grond van de Wet ammoniak en veehouderij (hierna: Wav).

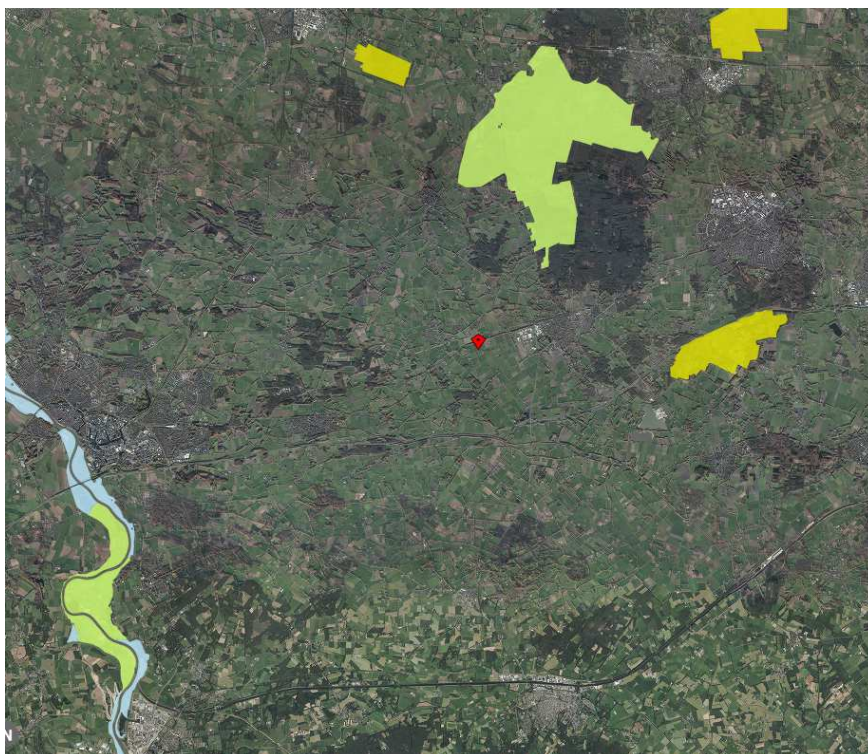
4.1.1 **NATURA 2000**

Natura 2000- gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden in Europa, die worden aangewezen ter uitvoering van twee Europese richtlijnen: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) beschermd.

Op onderstaande kaart zijn met geel de Natura 2000-gebieden weergegeven die in de omgeving van de planlocatie liggen.

Figuur: 4.1: Natura 2000-gebieden in omgeving projectlocatie
(Bron: Atlas van Overijssel)



De Natura 2000-gebieden die in de omgeving zijn gelegen, zijn:

- Sallandse Heuvelrug: dit Natura 2000-gebied is per 24 maart 2000 als Vogelrichtlijngebied en per 7 december 2004 als Habitatrichtlijngebied aangewezen. Het bevindt zich ruim 3,6 kilometer afstand van de planlocatie.
- Borkeld: dit Natura 2000-gebied is per 7 december 2004 aangewezen als Habitatrichtlijn-gebied. Het bevindt zich op ruim 6,8 kilometer afstand van de planlocatie;

De volgende tabel geeft de ammoniakemissie weer waarvoor op 17 juli 2014 door Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel een vergunning in de zin van artikel 19d van de Nbw is verleend. Daarbij komt de emissie uit op een totaal van 1.272,2 kilogram ammoniak.

Tabel 4.1: ammoniakemissie vergunde situatie

Aangevraagde diersoorten en stalsystemen na 2^e gedeeltelijke intrekking:

Stalnr.	Diersoort	Aantal Dieren	RAV-code
Stal 4	Paarden > 3 jr	2	K1
	Vrouwelijk jongvee < 2 jr	5	A3
	Zoogkoeien > 2 jr	5	A2
	Schapen > 1 jr	30	B1
Stal 6	Kraamzeugen	110	D1.2.11
	Gespeende biggen	1.653	D1.1.10.2
Stal 7	Dekberen	2	D2.2
	Guste en dragende zeugen	362	D1.3.7
	Opfokzeugen	60	D3.2.8.2

Conclusie: voor dit project is een natuurbeschermingsvergunning verleend in de zin van artikel 19d van de Nbw. In dat verband is reeds een passende beoordeling uitgevoerd, waaruit blijkt dat de voorgenomen wijziging geen significant negatieve effecten heeft voor beschermde habitats en soorten. Het plan is daarmee in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving omtrent Natura 2000.

4.1.2

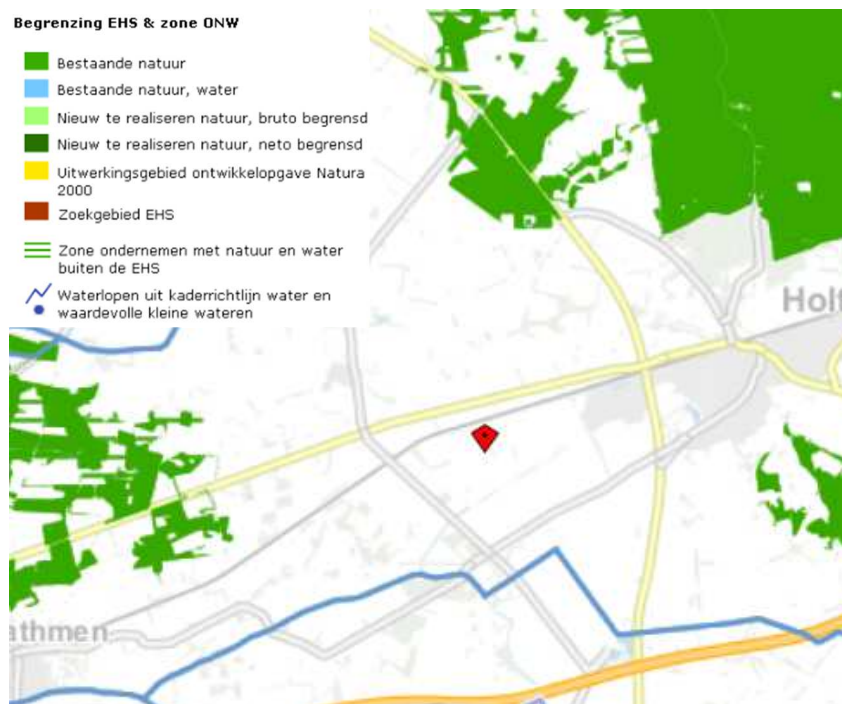
EHS

EHS

De EHS is een samenhangend geheel van natuurgebieden van (inter)nationaal belang met als doel de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten, bestaande uit de meest waardevolle natuur- en bosgebieden en andere gebieden met belangrijke aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat de natuurgebieden hun waarde verliezen.

In de onderstaande figuur zijn met groen de EHS-gebieden in de omgeving van de planlocatie weergegeven. Daaruit volgt dat de bedrijfslocatie is gelegen op een afstand van circa 2,6 kilometer van het meest dichtbij gelegen gebied dat tot de EHS behoort.

Figuur: 4.2: EHS in omgeving planlocatie
(Bron: Atlas van Overijssel)



Conclusie: het plan leidt niet tot aantasting of doorkruising van een EHS-gebied.

4.1.3

Wav: kwetsbare gebieden

KWETSBARE GEBIEDEN WET AMMONIAK EN VEEHOUDERIJ

De Wav vormt een onderdeel van de ammoniakregelgeving voor dierenverblijven van veehouderijen. Deze wet beschermt onder andere zeer kwetsbare gebieden tegen de uitstoot van ammoniak van veehouderijen. Deze geldt voor vergunningplichtige bedrijven (die een omgevingsvergunning milieu nodig hebben).

Op grond van artikel 2 van de Wav wijst de provincie de gebieden aan die als zeer kwetsbaar gebied worden aangemerkt. Het betreft alleen de voor verzuring gevoelige gebieden, of delen daarvan, die zijn gelegen in de ecologische hoofdstructuur. In onderstaande figuur zijn de kwetsbare gebieden in de omgeving van de planlocatie weergegeven.

Figuur: 4.3 Ligging zeer kwetsbare gebieden Wav
(Bron: Atlas van Overijssel)



De locatie is niet gelegen in een 250 meter zone rondom een zeer kwetsbaar gebied in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Het dichtstbijzijnde zeer kwetsbaar Wav-gebied is gelegen op 2,7 kilometer.

Conclusie: de planlocatie ligt niet in een zone van 250 meter rondom een zeer kwetsbaar gebied in het kader van de Wav.

4.2

FLORA- EN FAUNA: SOORTENBESCHERMING

De Flora- en faunawet is op 1 april 2002 in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van planten- en diersoorten. In de Flora- en faunawet zijn EU-richtlijnen voor de bescherming van soorten opgenomen (Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn) en het internationale CITES-verdrag voor de handel in bedreigde diersoorten. De doelstelling van de wet is de bescherming en het behoud van de gunstige staat van instandhouding van in het wild levende planten- en diersoorten. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten in principe verboden zijn.

In relatie tot de Flora- en Faunawet kan over het plangebied het volgende worden opgemerkt:

- het plangebied ligt niet in de nabijheid van Natura 2000 gebieden;
- de beoogde wijziging van de bestemming vindt geheel plaats binnen reeds aanwezige gebouwen waarbij er geen bouw/verbouw werkzaamheden zullen plaatsvinden.

Van een negatief effect van de voorgenomen uitbreiding op beschermde flora en fauna is dan ook geen sprake. De geplande activiteiten leiden aldus niet tot overtredingen van de Flora- en Faunawet. Een ontheffing in de zin van artikel 75 van deze wet is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie: gelet op het bestaande gebruik van de planlocatie is geen nader onderzoek vereist en hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden.

4.3

LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

De beoogde wijziging van de bestemming vindt geheel plaats binnen reeds aanwezige gebouwen waarbij er geen bouw/verbouw werkzaamheden zullen plaatsvinden. Hierdoor heeft de planologische inpassing van de caravanstalling geen landschappelijk effect waardoor er geen sprake hoeft te zijn van het inpassen van het plan.

Conclusie: de voorgenomen planologische inpassing van de caravanstalling geeft geen aanleiding voor landschappelijke inpassing.

4.4

Archeologie

ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Monumentenwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn. Is de verwachting dat er archeologisch waardevolle zaken aanwezig kunnen zijn, dan is vooronderzoek nodig.

De gemeenteraad van Rijssen-Holten in januari 2010 de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart met bijbehorend beleid vastgesteld. De archeologische verwachtingskaart maakt voor het grondgebied van de gemeente Rijssen-Holten duidelijk waar zich (mogelijke) archeologische resten kunnen bevinden. De kaart is hiervoor opgedeeld in vier zones:

1. hoge verwachting cultuurhistorische elementen;
2. hoge verwachting;
3. middelhoge verwachting;
4. geen verwachting.

Figuur 4.4: uitsnede
archeologische
verwachtingskaart
(Bron: gemeente Rijssen-
Holten)



Legenda

Gemeentegrens

Rijksmonumenten en AMK terreinen

- Terrein van archeologische waarde
- Terrein van hoge archeologische waarde
- Terrein van zeer hoge archeologische waarde
- Terrein van zeer hoge archeologische waarde, beschermd

Hoge verwachting cultuurhistorische elementen

Hoge verwachting

Middelhoge verwachting

Title

Map Base

De planlocatie ligt in de verwachting middelhoge en hoge verwachting. Dit zijn gebieden met een archeologische verwachting waar bij bouwwerkzaamheden verder gekeken dient te worden. Bij deze wijziging van het bestemmingsplan vinden er geen bouwwerkzaamheden plaats en zal er dus ook niet in de grond worden geroerd. Een archeologische onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

Cultuurhistorie

In paragraaf 3.2.2 werd reeds geconstateerd dat op grond van de Atlas van Overijssel in de omgeving van de planlocatie geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Nadere bestudering van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie leidt tot eenzelfde conclusie. Door het plan worden derhalve geen cultuurhistorische waarden aangetast.

Conclusie: het plan tast geen archeologische of cultuurhistorische waarden aan en is daarmee uitvoerbaar.

4.5

Parkeren

PARKEREN EN ONTSLUITING

Uitgangspunt van de gemeente Rijssen-Holten is dat elke initiatiefnemer van plannen zorgdraagt voor zijn eigen parkeeroplossing en dat een nieuw initiatief geen parkeerproblemen in de omgeving mag veroorzaken.

Binnen de inrichting is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor bezoekers en medewerkers. In het geval waarin meerdere vrachtwagens tegelijkertijd het bedrijf aandoen, is er binnen het bouwblok ruimte om deze te herbergen. Er is voldoende erfverharding aanwezig in de beoogde situatie om meerdere vrachtwagens elkaar te laten passeren.

Ontsluiting

Het bedrijf ligt aan de Broekweg 24 en wordt ontsloten via vier uitritten aan deze weg. Het verkeer dat zich op deze weg bevindt, bestaat uit doorgaand verkeer en bestemmingsverkeer naar de omliggende agrarische bedrijven en woningen.

Het plan leidt tot een wijziging van bedrijfsactiviteiten, maar heeft geen consequenties voor de wegenstructuur. Onderhavige planologische inpassing van de caravanstalling leidt enkel tot een wijziging van de bewegingen waarbij er minder zwaar vrachtverkeer zal passeren maar dit wordt vervangen door een toename van personen auto's voor het brengen of ophalen van de caravans. Dit zal niet tot een substantiële verhoging van de verkeersintensiteit op de Broekweg of wegen in de omgeving leiden en heeft daarmee geen consequenties voor de verkeersveiligheid.

Gelet op de ligging aan de Broekweg is de locatie is goed ontsloten.

Conclusie: het plangebied beschikt over voldoende parkeergelegenheid en wordt goed ontsloten.

HOOFDSTUK 5 MILIEUASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de milieuaspecten van het plan behandeld. We gaan nader in op de gevolgen voor (achtereenvolgens) bodem, externe veiligheid, geluid, geur, luchtkwaliteit, water en gezondheid. Aan het eind wordt de beoordeling in het kader van de milieueffectrapportage besproken.

5.1 **BODEM**

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

In een bestemmingsplan moet rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan.

Aangezien de wijziging geheel plaats vindt binnen de bestaande bebouwing is er geen reden tot het uitvoeren van een bodemonderzoek vanwege het feit dat de bodem door dit plan niet zal worden geroerd.

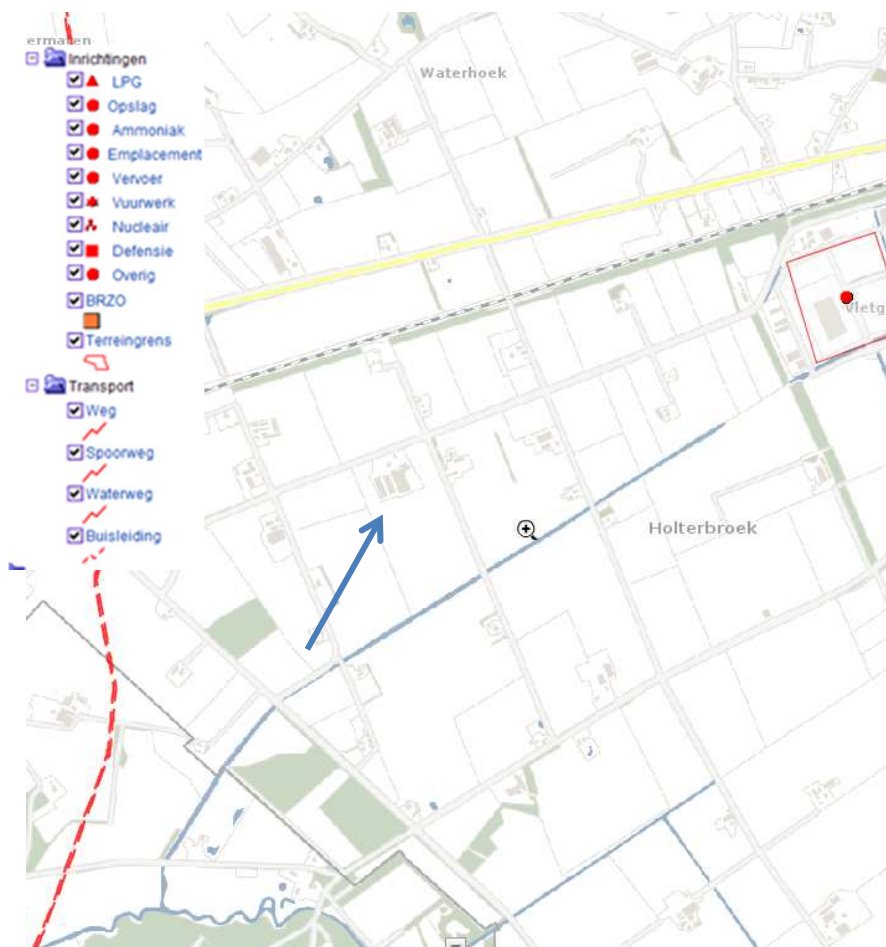
Conclusie: de bodemgesteldheid vormt geen belemmering voor de geplande wijziging.

5.2 **EXTERNE VEILIGHEID**

Bij ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het aspect externe veiligheid. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten, in beeld worden gebracht. Hiertoe worden bij risicovolle activiteiten risicocontouren aangebracht. Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Bij de realisering van dit plan is geen sprake van risicovolle activiteiten. Onderstaande figuur geeft de aanwezigheid van andere risicovolle inrichtingen in de omgeving weer.

Figuur 5.1: Risicokaart
omgeving plangebied
(Bron: Risicokaart)



In directe omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen. Op een kleine kilometer ten noorden vindt onder de categorie 'overig' opslag in tanks plaats. Daarnaast is op 1,3 kilometer ten oosten van de planlocatie is een voedingsmiddelenbedrijf gevestigd waar wordt gewerkt met koelstoffen. Gezien de afstand en de aard van deze stoffen zal dit geen risico vormen voor de planlocatie.

Verder is het plangebied niet gelegen binnen een (hinder)zone of werkstrook van hoofdleidingen of kabels. Er liggen geen hoofdleidingen voor olie, gas of water en geen hoogspanningsleidingen in of nabij het plangebied, waarmee rekening zou moeten worden gehouden.

Conclusie: in de directe omgeving van het plangebied zijn geen belemmeringen op het gebied van externe veiligheid die aan de planologische inpassing van de caravanstalling in de weg staan.

5.3

GELUIDHINDER

In het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst.

Geluid binnen de inrichting

In het kader van de voorgenomen wijziging zijn verschillende geluidsbronnen te onderscheiden die bijdragen aan de geluidsemissie. De belangrijkste hiervan zijn:

- aan- en afvoer van vee;
- aan- en afvoer van diverse hulp-, grond- en afvalstoffen;

- aanvoer van voeders;
- afvoer van drijfmest;
- gebruik van spoelplaats;
- aan- en afvoerbewegingen met personenwagens en bestelbussen;
- ventilatoren in de stallen in combinatie met de luchtwassers;
- gebruik van tractor.

De aan- en afvoerbewegingen vinden zo ver mogelijk plaats van geluidsgevoelige objecten.

De wijziging houdt in dat er geen vleesvarkens meer gehouden worden waarbij er, ten opzichte van de reeds vergunde situatie, 25 ventilatoren minder op het bedrijf komen. Tevens zal het transport van dieren, voer en mest ongeveer 180 vrachtwagens lager blijven dan deze vergunde situatie. Door de stalling van de caravans zal hiervoor in plaats het aantal personen auto's met 300 tot 400 keer per jaar worden verhoogd.

Gezien deze wijziging en de ligging van het bedrijf zal er voor de omgeving geen verhoging van de geluidshinder te verwachten zijn.

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Uit de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (hierna: 'de VNG-publicatie') uit 2009 blijkt dat voor bedrijven waar pluimvee of rundvee gehouden worden, de (maximale) richtafstand voor geluid 50 meter bedraagt.¹ De afstand van de te realiseren stallen tot het dichtstbijzijnde geluidsgevoelig object bedraagt ca. 140 meter, ofwel ruim boven de richtafstand van 50 meter zoals vermeld in de VNG-publicatie.

Omdat de afstand tot het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige object boven de aan de orde zijnde richtafstand uit de VNG-publicatie ligt en de activiteiten binnen inrichting niet leiden tot een onacceptabele geluidshinder, kan een goed woon- en leefklimaat voor het milieuaspect geluid worden gegarandeerd.

Conclusie: op basis van de akoestische gevolgen en de constatering dat ter plaatse een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd, is het plan uitvoerbaar voor het onderdeel geluid.

5.4 GEUR

De beoordeling van geur vindt plaats aan de hand van de Wet geurhinder en veehouderij en het criterium van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geurhinder en veehouderij

Wgv

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het beoordelingsskader voor geurhinder in het kader van de vergunningverlening aan veehouderijen. Bij een beslissing inzake de milieuvergunning voor het oprichten of veranderen van een veehouderij betreft het bevoegd gezag de geurhinder, door de geurbelasting vanwege tot veehouderijen behorende dierenverblijven uitsluitend op de wijze als aangegeven bij of krachtens de artikelen 3 tot en met 9 van de Wgv.

De geuremissie uit de dierenverblijven wordt berekend op basis van vastgestelde geuremissiefactoren per diercategorie die zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderijen. Voor de aanvraag van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is de geurbelasting van gevoelige objecten in de omgeving berekend met het verspreidingsmodel V-

Stacks Vergunning. De wet geeft maximale waarden voor de geurbelasting die de veehouderij op een gevoelig object mag veroorzaken.

In artikel 3 van de Wgv wordt aangegeven wat de maximale geurbelasting in odour units per kubieke meter lucht mag bedragen op de geurgevoelige objecten in de omgeving. Voor wat betreft de geurbelasting gelden de volgende normen, rekening houdend met het feit dat de planlocatie binnen een concentratiegebied en buiten de bebouwde kom ligt:

- voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom geldt een maximale geurbelasting van 3,0 odour units per kubieke meter lucht;
- voor de geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom geldt een maximale geurbelasting van 14,0 odour units per kubieke meter lucht;
- in afwijking van het voorgaande geldt in het geval van een geurgevoelig object bij een (voormalige) veehouderij in het buitengebied een minimumafstand van 50 meter tot het emissiepunt.

Op grond van artikel 4 van de Wgv bedraagt de afstand tussen een geurgevoelig object en een veehouderij waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgelegd, buiten de bebouwde kom ten minste 50 meter. Onverminderd artikel 3 en 4 van de Wgv bepaalt artikel 5 Wgv dat de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom ten minste 25 meter is.

Wgv-verordening

Op grond van artikel 6 van de Wgv kan bij gemeentelijke verordening worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente andere waarden van toepassing zijn dan zoals voorgeschreven in de Wgv. In de omgeving van het bedrijf is er geen sprake van een dergelijke verordening.

V-Stacks berekening
geurbelasting op
geurgevoelige objecten in
omgeving

Aangezien er bij deze wijziging geen toename is van het aantal dieren (er is enkel afname van vleesvarkens) wordt hier gekeken naar de reeds vergunde situatie uit 2012. De berekeningen die met V-stacks Vergunningen zijn gemaakt voor de geurgevoelige objecten in de omgeving van de laatste vergunning, worden hieronder weergegeven.

In de onderstaande tabel wordt de gevraagde geurbelasting weergegeven. Hieruit volgt dat de geurbelasting op alle gevoelige objecten onder de geldende waarden van 14,0 (buiten bebouwde kom) en 3,0 (binnen bebouwde kom) odour units per kubieke meter lucht blijft. Daardoor kan op basis van de Wgv de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu verleend worden.

Tabel 5.1:
Geurbelasting
vergunde situatie

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
6	Sangeldijk 5	222 050	476 057	14,0	4,2
7	Sangeldijk 18	221 760	476 586	14,0	2,1
8	Dorperdijk 19	222 593	475 924	14,0	2,4

Afstand geurgevoelige
objecten andere
(voormalige) veehouderijen

In de omgeving van de planlocatie bevinden zich eveneens een aantal geurgevoelige objecten die onderdeel uitmaken van een (voormalige) veehouderij. Zoals hiervoor is aangegeven, geldt daarvoor ingevolge de Wgv een minimumafstandseis van 50 meter tot het emissiepunt. De afstand tussen de voorzijde van dit plan en het dichtstbijgelegen geurgevoelig object, zijnde een veehouderij, bedraagt 130 meter. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de afstandseis uit de Wgv.

Afstand geurgevoelige
objecten diercategorie
zonder geuremissiefactor

Voor de melkkoeien met bijbehorend jongvee zijn geen omrekeningsfactoren vastgesteld. Hiervoor gelden vaste minimumafstanden uit de Wgv van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom en van 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. In onderstaande tabel is de situatie voor het bedrijf van de initiatiefnemer weergegeven. Hieruit kan geconcludeerd worden dat aan de minimumafstanden uit de Wgv wordt voldaan.

Tabel 5.2: Minimumafstanden volgens Wgv diercategorie zonder geuremissiefactor

<i>Categorie:</i>	<i>Minimale afstand (in meters)</i>	<i>Feitelijke afstanden (in meters)</i>
Binnen bebouwde kom:	100	> 100 meter
Buiten bebouwde kom:	50	335 meter

Tussenconclusie: de wijziging van de bestemming kan doorgaan op basis van de Wgv. Het plan is op dit punt derhalve uitvoerbaar.

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

De Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij² legt een relatie tussen geurbelasting en geurhinder. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) accepteert dat deze handreiking gebruikt wordt bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat. Als we aan de hand van deze handreiking beoordelen of bij de maximaal berekende geurbelasting van 4,2 odour units per kubieke meter lucht sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, komen we uit op:

- een percentage geurgehinderden in een concentratiegebied van 6%;
- een bijbehorende milieukwaliteit van 'goed'.

De VNG-publicatie houdt voor de geur van het houden van pluimvee of rundvee een (maximale) richtafstand aan van 200 meter. Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object bevindt zich met een afstand van 130 meter weliswaar op deze richtafstand, maar maakt op basis van de Wgv onderdeel uit van een (voormalige) veehouderij. Daarvoor geldt zoals gezegd een minimumafstand van 50 meter. Op grond van jurisprudentie van de Afdeling moet in dat geval worden aangenomen dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig is. De dichtstbijzijnde burgerwoning ligt op een grotere afstand dan de hiervoor genoemde richtafstand van 200 meter.

Tussenconclusie: voor wat betreft de geursituatie van het plan kan gegarandeerd worden dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie: er zijn geen belemmeringen op het gebied van geur die aan de voorgenomen uitbreiding in de weg staan.

² Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij (rapport van InfoMil, in samenwerking met het Ministerie van VROM, het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE) en de provincie Noord-Brabant van 6 maart 2007 en aangevuld op 1 en 23 mei), te raadplegen op www.infomil.nl.

5.5

LUCHTKWALITEIT

Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit is titel 5.2 ('Luchtkwaliteitseisen') van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) van belang. De kern van deze wettelijke regeling is artikel 5.16 Wm. In het tweede lid van dit artikel staan de bevoegdheden genoemd bij de uitvoering waarvan aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit moet worden getoetst. Deze grenswaarden zijn genoemd in bijlage 2 van de Wm

Zo wordt ook de vaststelling van bestemmingsplan genoemd. In beginsel moet dus onderzocht worden wat de invloed is van ieder afzonderlijk bestemmingsplan op de luchtkwaliteit. Deze hoofdregel leidt uitzondering als:

- een project in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is opgenomen;
- of als een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van vervuulende stoffen in de buitenlucht.

Het voorgenomen plan is niet opgenomen in de NSL. Eveneens is er in beginsel geen sprake van een project zoals genoemd in de Regeling niet in betekenende mate (Regeling NIBM). Derhalve dient het plan te worden getoetst aan de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wm.

Grenswaarden bijlage 2
Wet milieubeheer

Bij de beoordeling van een voornemen met betrekking tot een veehouderij gaat het om de emissie van fijn stof. Door veehouderijen wordt fijn stof in de vorm van PM₁₀ uitgestoten. De grenswaarden voor fijn stof in de vorm van PM₁₀ zijn als volgt vastgelegd in bijlage 2 van de Wm:

- jaargemiddelde concentratie: 40 µg per kuub;
- daggemiddelde concentratie: 50 µg per kuub;
- aantal toegestane overschrijdingen van daggemiddelde: maximaal 35 keer.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM-grens, dus van na de inwerkingtreding van het NSL. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst op www.vrom.nl kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. Dit kan door de hoeveelheid nieuwe dieren te vermenigvuldigen met de emissiefactor en deze te vergelijken met de waarden uit de tabel.

Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen is het project mogelijk IBM. Er zal een berekening met ISL3a uitgevoerd moeten worden om aan te tonen dat geen grenswaarden worden overschreden ofwel de uitbreiding bij precieze berekening toch NIBM blijkt te zijn.

Tabel 5.3 Normen NIBM
emissie fijn stof

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Uit bovenstaand tekstfragment volgt dat de totale toename in fijn stof emissie moet worden berekend door het aantal nieuwe dieren te vermenigvuldigen met de vastgestelde fijn stof emissiefactor. De voorgenomen situatie betreft geen toename van dieren (er is zelfs een ruime afname) waarmee er ook geen toename is van de emissie van fijn stof. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een situatie welke past binnen de NIBM.

Gezien de afstand van 130 meter tot de dichtstbijzijnde woning, kan eveneens een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden gegarandeerd voor wat betreft de stofhinder vanwege het houden van pluimvee of rundvee. Immers, de VNG-publicatie houdt voor beide diersoorten een richtafstand aan van 30 meter.

Conclusie: de conclusie luidt dat dit plan in overeenstemming is met de luchtkwaliteitseisen.

5.6

WATER

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Drents Overijsselse Delta (hierna: het waterschap). Aangezien de wijziging van de bestemming geen invloed heeft op het vergroten van het dakoppervlak of het wijzigen van watergangen is er geen aanleiding voor aanpassingen op het gebied van het waterbeheer.

Relevant beleid

Het beleid van het waterschap staat beschreven in het Waterbeheerplan 2010-2015, de beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050, Beleid Beheer en Onderhoud Stedelijk water 2013-2018 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur van het Waterschap een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Grondwaterbeschermings- of intrekgebied

Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of intrekgebied van een drinkwaterwinning. Wel ligt het in de boringsvrije zone 'Salland Diep'. Op grond van artikel 3.2.3.1, eerste lid, sub d uit de Omgevingsverordening is in dit gebied verboden om binnen de inrichting een lozing uit te voeren of een bodemenergiesysteem te installeren dieper dan 50 meter onder het maaiveld. In het kader van de planologische inpassing van de caravanstalling zal daar geen sprake van zijn.

Grondwateronttrekking

Aangezien er geen bouwwerkzaamheden zullen plaatsvinden zal er geen sprake zijn van grondwateronttrekking ten behoeven van het bouwen.

Lozingen afvalwater

Voor lozingen van afvalwater vanuit de inrichting (bedrijf én bedrijfswoningen) geldt het Activiteitenbesluit.

Uitgangspunt voor het huishoudelijk afvalwater is dat dit via gemeentelijke riolering op een rioolwaterzuivering wordt geloosd.

Voor wat betreft de lozingen vanuit het agrarisch bedrijf gelden in algemene zin de volgende stappen:

1. voorkomen en hergebruik van het afvalwater;

2. voorzieningen moeten voldoen aan best bestaande techniek (bbt);
3. de restlozing kan worden getoetst aan de effecten op het ontvangend oppervlaktewater (emissie / immissietoets).

Voor wat betreft de lozingen vanuit het agrarisch bedrijf geldt het volgende:

- het spoelwater van de bestaande varkensstallen komt in de mestputten op het bedrijf terecht. Vervolgens brengt een loonwerker die inhoud van deze kelders met een zodebemester op het land;
- het reinigingswater van de spoelplaats én het regenwater dat op de spoelplaats neerslaat, wordt naar de mestkelder van gebouw 6 afgevoerd;
- de kadaverkoeling zijn gesloten tonnen, zodat er geen afvalwaterstromen kunnen ontstaan.

Afvoer hemelwater

Bij de afvoer van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat het afstromend hemelwater ter plaatse in het milieu moet worden gebracht, dat wil zeggen lozen in de bodem (infiltratie) of in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft de voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te het infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's geniet daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekragen een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater.

Voor wat betreft de afvoer van het hemelwater op het bedrijf geldt het volgende:

- de afvoer van dakwater van de aanwezige gebouwen wordt direct afgevoerd op oppervlaktewater;
- de afvoer van het hemelwater van het verhard terreinoppervlak rond de stallen wordt direct afgevoerd op oppervlaktewater;

Conclusie: vanuit het oogpunt van de waterhuishouding zijn er geen wijzigingen ten opzichte van de bestaande situatie en zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van de wijziging.

5.7

GEZONDHEID

Effecten op de volksgezondheid betreffen niet alleen dierziekten en zoönosen, maar ook geurhinder en fijn stofbelasting. In de voorgaande hoofdstukken en paragrafen is ingegaan op de omgeving van het bedrijf en op geur en fijn stof. Daaruit volgt onder meer dat het bedrijf in een dun bevolkt buitengebied ligt, op een afstand van 1,6 kilometer van de dichtsbijgelegen woonkern. Tevens is daaruit gebleken dat de afstand van het bedrijf tot omliggende bebouwing dusdanig is, dat wordt voldaan aan de geldende normen en dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden geborgd.

Momenteel is zijn er geen wettelijke afstandsvereisten of normeringen vastgesteld door de overheid, omdat de onderzoeksresultaten hiervoor nog geen aanleiding geven. Besmettingsgevaar wordt geregeld in de wetgeving voor volksgezondheid. De Wet milieubeheer bevat hoogstens een aanvullend toetsingskader voor onderwerpen die in de wetgeving voor volksgezondheid zijn geregeld.

Geen algemeen aanvaarde wetenschappelijk inzichten verband volksgezondheid - veehouderijen

Ten aanzien van gezondheidsrisico's in relatie tot veehouderijbedrijven heeft de gezondheidsraad het advies "Gezondheidsrisico's rond veehouderijen" opgesteld (30 november 2012). Hierin wordt gesteld dat het niet bekend is tot welke afstand omwonenden van veehouderijen verhoogde gezondheidsrisico's lopen. Daarom is er niet op wetenschappelijke gronden één landelijke 'veilige' minimumafstand vast te stellen tussen veehouderijen en woningen. Afstanden, meteorologische omstandigheden en de lokale bebouwing en beplanting kunnen van invloed zijn op de gezondheidsrisico's. Op basis van de beschikbare kennis acht de gezondheidsraad het te vroeg om een uitspraak te kunnen doen over de eventuele negatieve gezondheidseffecten van zulke beduidend lagere blootstellingniveaus.

De Afdeling hanteert de lijn dat de mogelijke besmetting van dierziekten vanwege nabijgelegen agrarische bedrijven een mee te wegen belang is bij de vaststelling van een bestemmingsplan. Tegelijkertijd stelt de Afdeling dat de bestrijding van besmettelijke dierziekten zijn regeling primair vindt in andere wetgeving en dat daarnaast aan een omgevingsvergunning voorschriften kunnen worden verbonden om de gevolgen voor de volksgezondheid te voorkomen dan wel te beperken. Wel dient in het kader van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat onderzocht te worden of een plan niet zodanige risico's voor de volksgezondheid meebrengt dat dit onvoldoende gewaarborgd is.³

Situatie op bedrijfsniveau

Binnen de inrichting zijn maatregelen getroffen om de insleep en verspreiding van ziektekiemen te voorkomen en de uitstoot van stoffen te reduceren. Een goed ontwerp van de stallen en goede bedrijfsvoering zijn hierbij erg belangrijk. Daarnaast minimaliseert een gezond dierbestand de kans op problemen met volksgezondheid en draagt het bij aan een goed woon- en leefklimaat.

Om de gezondheid van de dieren te borgen, neemt het bedrijf deel aan integrale ketenbeheersing (het bedrijf beschikt over een IKB-certificaat⁴) en worden de stallen na iedere ronde gereinigd en ontsmet. Om in- en uitsleep van kiemen te voorkomen beschikt het bedrijf over een bestrijdingsplan en wordt (beleid voor) ongedierte-preventie gecertificeerd uitgevoerd.

Een gezonde varkensstapel minimaliseert risico's voor de volksgezondheid. Door minder gezondheidsproblemen bij de dieren is medicatie minder snel nodig. Het bedrijf heeft een bedrijfsbehandelplan (BBP) en een bedrijfsgezondheidsplan (BGP). Het (BBP) is een door de dierenarts opgesteld plan waarin de voorgenomen behandelwijze van de mogelijk optredende dierziekten op het bedrijf van de ondernemer wordt vastgelegd. Een BGP is een plan waarin naast het bedrijfsbehandelplan de maatregelen zijn beschreven die door de ondernemer worden genomen om het gebruik van antibioticum te beperken. Mede met behulp van deze plannen streeft het bedrijf naar een optimale diergezondheidsstatus. Het gebruik van antibiotica wordt zoveel mogelijk beperkt en er wordt voldaan aan de PVE-verordening voor antibioticaregistratie en verantwoord antibioticaverbruik.

³ Zie ABRvS 9 februari 2011, zaaknummer 200907470/1/R3 en ABRvS 30 april 2014, zaaknummer 201206940/1/R3.

⁴ Integrale Keten Beheersing (IKB). IKB is het kwaliteitsbeheersingssysteem in de Nederlandse vee-, vlees- en eiersector. De IKB systemen zijn ontwikkeld om garanties te kunnen geven over de herkomst, traceerbaarheid en manier van produceren van producten van dierlijke oorsprong. De IKB controles omvatten onder andere de bedrijfsvoering, huisvesting en stalsystemen, diervoeding, medicijngebruik, diergezondheid, aan- en afvoer van dieren, transport en hygiëne.

De schadelijkheid van endotoxinen wordt geminimaliseerd door de varkens met verschillende preventieve entingen te beschermen. Met deze entingen worden ziektes voorkomen en gezondheidsrisico's geminimaliseerd.

Met de genoemde maatregelen op bedrijfsniveau worden de risico's voor de volksgezondheid op een inzichtelijke en controleerbare manier beperkt / voorkomen. Tegelijkertijd streeft het bedrijf dus naar een optimale gezondheidsstatus.

Conclusie: in de voorgaande paragrafen is ingegaan op geur en fijn stof. Gezien de daarin al geconstateerde afstand van de inrichting tot omliggende gevoelige objecten en de bijbehorende (daling) van de emissie, is het risico voor de volksgezondheid vanwege dit plan verwaarloosbaar, als er daarmee al een verband gelegd kan worden met het bedrijf.

Mede gezien de geconstateerde afstand van de inrichting tot omliggende gevoelige objecten, de hoge gezondheidsstatus op het bedrijf en de investeringen om deze blijvend op een hoog niveau te houden en de afname van het aantal vergunde dieren, is het risico voor de volksgezondheid vanwege dit plan verwaarloosbaar.

5.8

MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) ontwikkeld. Bij "grotere" oprichtingen kan de gemeente eisen dat er bij de milieu aanvraag een milieu-effectrapport (MER) bijgevoegd wordt. De MER-plicht vloeit voort uit Europese richtlijnen.

Bij het bestaan van een MER-plicht mag de vergunningsaanvraag pas in procedure worden gebracht als de voorafgaande MER-procedure is afgerond. De MER geeft een beeld wat de milieugevolgen bij een gewenste oprichting zijn. Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is binnen het Nederlands recht het beoordelingskader om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een bestemmingsplan een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen.

In onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. staat omschreven voor welke activiteiten, plannen of besluiten het Besluit m.e.r. van toepassing is. Daaruit volgt dat er een m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt voor een oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren als deze boven een bepaalde drempelwaarde uitkomt. Deze drempelwaarden zijn voor de onderdelen C en D in onderstaande tabellen weergegeven.

Tabel 5.6 Onderdeel C
Besluit m.e.r.:
drempelwaarden
m.e.r.-plicht

Onderdeel C	
Diercategorie	Mer-plicht
Mesthoenders	85.000
Hennen	60.000
Mestvarkens	3.000
Zeugen	900

De voorgenomen wijziging omvat een daling van het aantal varkens. Het plan blijft daarmee onder de drempelwaarden van onderdeel C.

Tabel 5.7 Onderdeel D
Besluit m.e.r.:
drempelwaarden
m.e.r.-beoordelingsplicht

<u>Onderdeel D</u>	
Diercategorie	Mer-beoordelingsplicht
Pluimvee	40.000
Mestvarkens	2.000
Zeugen	750
Gespeende biggen	2.700
Pelsdieren	5.000
Voedsters (konijnen)	1.000
Vlees- en opfokkonijnen	6.000
Melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar	200
Jongvee tot 2 jaar	340
Melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	340
Vleesrunderen	1.200
Schapen	2.000
Paarden of pony's	100
Struisvogels	1.000

Gelet op de voorgenomen wijziging worden de drempelwaarden van onderdeel D ook niet overschreden. Hierdoor is er dan ook geen noodzaak tot het opstellen van een Mer-beoordeling.

Conclusie: aangezien dit plan niet leidt tot aanzienlijke milieueffecten, geldt er geen m.e.r.-plicht.

HOOFDSTUK 6 UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan toegelicht.

6.1 **MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID**

Inspraakmogelijkheden

Het ontwerp-bestemmingsplan wordt zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan hierover schriftelijk of mondeling een zienswijze kenbaar maken bij het college van burgemeester en wethouders.

Binnen twaalf weken na de terinzagelegging wordt het bestemmingsplan vastgesteld door de gemeenteraad. Dit vastgestelde plan wordt eveneens ter inzage gelegd. Gedurende de terinzagelegging kan beroep tegen het plan worden ingesteld bij de Raad van State. Dit kan uitsluitend worden gedaan door personen die ook tijdig een zienswijze tegen het ontwerp hebben ingediend.

6.2 **ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID**

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het plan is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. Dit wordt enerzijds bepaald door de financiële haalbaarheid van het plan en anderzijds door de wijze van kostenverhaal door de gemeente (grondexploitatie).

Financiële haalbaarheid

De opdrachtgever fungeert als de financiële drager van het onderhavige plan. De planologische inpassing van de caravanstalling betreft een particulier initiatief, welke reeds door de initiatiefnemer is gerealiseerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan en draagt geen financiële risico's voor de realisatie.

Grondexploitatie

Op grond van afdeling 6.4 van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij kostenverhaal anderszins is verzekerd. Artikel 6.12, eerste lid van de Wro bepaalt dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. De betreffende algemene maatregel is het Bro.

De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Bro. Uit dit artikel blijkt dat onder een bouwplan onder ander wordt verstaan de bouw van hoofdgebouwen van een oppervlak van 1.000 m² of meer. Bij onderhavig plan is geen sprake van een dergelijk bouwplan. Van het vaststellen van een exploitatieplan kan dus worden afgezien.

Anterieure overeenkomst

Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten. In deze overeenkomst worden afspraak gemaakt over de toekomst. Dit betekent dat in dit geval van een economische opleving eerst de bestaande gebouwen weer als varkensstal in gebruik worden genomen voordat er nieuwbouw plaats vindt.

HOOFDSTUK 7 **WIJZE VAN BESTEMMEN**

7.1 PLANOPZET EN SYSTEMATIEK

De in deze toelichting beschreven planopzet is juridisch-planologisch vertaald in een bestemmingsregeling, die (digitaal) bindend is voor overheid en burgers. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels. De topografische basis voor de bestemmingsplanverbeelding wordt gevormd door de meest actuele Grootsschalige Basiskaart van Nederland (GBKN/GBK) aangevuld met kadastrale gegevens.

De juridische basis, opzet en systematiek van dit bestemmingsplan sluiten aan op het onherroepelijke bestemmingsplan "Buitengebied Rijssen-Holten" van de gemeente Rijssen-Holten. Relevante delen uit het bestemmingsplan Buitengebied zijn min of meer onveranderd overgenomen in de regels van dit bestemmingsplan. Daar waar deze afwijken van nieuwe regelgeving is dit aangepast.

7.2 OPBOUW VAN DE REGELS

De regels van dit bestemmingsplan zijn opgezet volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen.

7.2.1 INLEIDENDE REGELS

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

Artikel 1 Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Artikel 2 Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding (plankaart) geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

7.2.2

BESTEMMINGSREGELS

De opbouw van de bestemmingen ziet er als volgt uit:

Bestemmingsomschrijving

De omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies;

Bouwregels

In de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld.

Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding;

Afwijken van de bouwregels

Bij een omgevingsvergunning kan onder voorwaarden worden afgeweken van de bouwregels ten aanzien van het oppervlak en de vorm van bijbehorende bouwwerken;

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel is aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval zijn toegestaan dan wel strijdig zijn met de bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke toegestane en strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die functies, waarvan het niet op voorhand duidelijk is. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling/verduidelijking op de in de bestemmingsomschrijving genoemde functies;

Afwijken van de gebruiksregels

Bij een omgevingsvergunning kan onder voorwaarden worden afgeweken van het in de bestemmingsomschrijving beschreven gebruik van hoofdgebouwen;

Wijzigingsbevoegdheid

Middels toepassing van de wijzigingsbevoegdheid kan onder voorwaarden het plan worden gewijzigd.

7.2.3

ALGEMENE REGELS

De algemene regels bevatten de volgende onderdelen:

Anti-dubbeltelregel

Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld;

Algemene bouwsregels

Deze bepaling bevat een opsomming bebouwingsgrenzen op gronden grenzend aan een verkeersbestemming en geluidzones langs wegen en spoorwegen;

Algemene gebruiksregels

Deze bepaling bevat een opsomming van strijdig en toegestaan gebruik van gronden en bouwwerken in algemene zin;

Algemene aanduidingsregels

Deze bepaling bevat de regeling voor het gebruik van gronden en bouwwerken ter plaatse van specifieke gebiedsaanduidingen;

Algemene afwijkingsregels

In deze bepaling is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. De criteria die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven;

Algemene procedureregels

In deze bepaling is de in acht te nemen voorbereidingsprocedure vermeld voor een besluit tot het stellen van nadere eisen.

7.2.4

OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Overgangsrecht

In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.

Slotregel

In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7.3

BESTEMMINGEN

Voor voorliggend plan zijn de regels van de enkelbestemming "Agrarisch – Agrarisch bedrijf" overgenomen, voor zover de regels van toepassing zijn op het onderhavige perceel.

De bestemmingsplanherziening betreft de de planologische inpassing van de caravanstalling. De enkelbestemming is en blijft enkelbestemming "Agrarisch – Agrarisch bedrijf". De gronden binnen deze bestemming hebben als hoofdfunctie de uitoefening van de agrarische functie.

Naast de reeds bestaande aanduidingen "bouwvlak", de functieaanduiding "intensieve veehouderij" en de gebiedsaanduiding "reconstructiewetzone – landbouwontwikkelingsgebied", wordt in verband met de planologische inpassing de functieaanduiding "caravanstalling" toegewezen aan het bouwvlak.

HOOFDSTUK 8 CONCLUSIE

De planologische inpassing van de caravanstalling betreft de wijziging van de bestemming van 2 vleesvarkensstallen tot caravanstalling op het adres Broekweg 24 te Holten. Het huidige gebruik van de caravanstalling is in strijd met het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Rijssen-Holten". Er is in dit kader voor gekozen de planologische inpassing van de caravanstalling in te passen via een herziening van het bestemmingsplan voor deze locatie.

De bestemmingsplanherziening vindt plaats met inachtneming van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk planologisch kader. Ten aanzien van de betreffende milieutechnische en ruimtelijke aspecten is de planologische inpassing van de caravanstalling getoetst aan het vigerend beleid en wetgeving en is in beeld gebracht welke effecten deze inpassing heeft op het plangebied en de omgeving en omgekeerd. De voorgenomen wijziging leidt niet tot onevenredige aantasting van de landschappelijke, natuurlijke (o.a. flora en fauna) en cultuurhistorische waarden. Gegarandeerd kan worden dat het woon- en leefklimaat niet onevenredig wordt aangetast.

Concluderend kan gesteld worden dat de caravanstalling inpasbaar is in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

BIJLAGE 1 MILIEUTEKENING VERGUNNING 2012

BIJLAGE 2 MILIEUTEKENING AANGEVRAAGDE SITUATIE
