

memo

aan: Gemeente Rijssen-Holten
van: SAB
kenmerk: 170516
datum: 10 april 2020
betreft: vormvrije m.e.r.-beoordeling Forthaarsweg 13, Holten

INLEIDING

Aan de Forthaarsweg 13 in Holten bevindt zich een terrein waarop Stichting Olde Hove een kleinschalige woonzorgvoorziening wil ontwikkelen waar wonen voor ouderen met zorg op maat wordt aangeboden. De woonzorgvoorziening zal bestaan uit maximaal 18 zorgappartementen en 4 zorgunits in het hoofdgebouw; zorgvuldig ingepast in de omgeving.

Op basis van het geldende bestemmingsplan is op het terrein een verzorgingsbedrijf mogelijk met bijbehorende bebouwing. Het is echter niet mogelijk om hier een (woon)zorgvoorziening te ontwikkelen waar mensen permanent kunnen verblijven.

Om de beoogde ontwikkeling planologisch mogelijk te maken, wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

Het plan kan worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Op basis van het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer dient in dat geval een m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen door het bevoegd gezag (college) voorafgaand aan het ontwerpbesluit inzake de voornoemde omgevingsvergunning. Het college van burgemeester en wethouders neemt de beslissing of, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen. In het kader van deze besluitvorming is voorliggende aanmeldingsnotitie opgesteld. Op basis van deze aanmeldingsnotitie kan het bevoegde gezag de gevolgen beoordelen van het plan en de beslissing nemen of er een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is in het kader van dit plan.

M.E.R.

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Toetsing

Onderhavig plan, kan worden gekwalificeerd als de aanleg of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen als genoemd in onderdeel D.11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Bij de uitleg van de Europese m.e.r.-richtlijn wordt immers aangegeven dat 'stedelijke ontwikkelingsprojecten' breed moet worden geïnterpreteerd.

Bij de activiteit zijn drie relevante indicatieve drempelwaarden opgenomen, namelijk:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

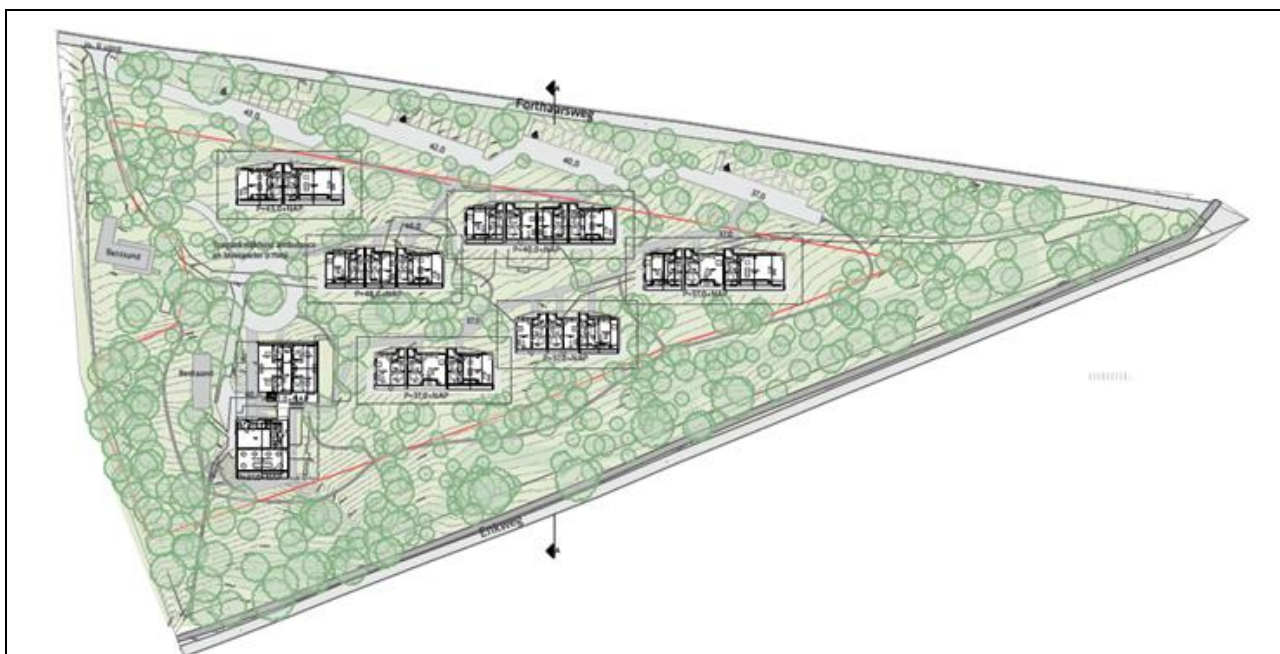
Onderhavig plan betreft de realisatie van maximaal 18 zorgappartementen en 4 zorgunits. De omvang van onderhavig plan blijft hiermee ver onder de indicatieve drempelwaarden kan in eerste instantie met een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden volstaan.

In deze vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden beoordeeld of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Beoordeling

Kenmerken van het project
Algemeen
Het plan betreft de realisatie van een kleinschalige woonzorgvoorziening waar wonen voor ouderen met zorg op maat wordt aangeboden. De woonzorgvoorziening bestaat uit maximaal 18 zorgappartementen en 4 zorgunits, zorgvuldig ingepast in de omgeving.



Indicatie inrichtingsplan

Omvang van het project

Het plangebied biedt ruimte aan maximaal 18 geschakelde zorgappartementen gerealiseerd in rijen van maximaal twee, drie of vier. Daarnaast wordt één centraal gebouw ontwikkeld met hierbinnen gemeenschappelijke ruimtes en maximaal 4 zorgunits. De omvang van het plangebied is circa 2,5 hectare.

Beschrijving bestemmingsplan

Het nieuwe bestemmingsplan heeft tot doel de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken en deze planologisch-juridisch in te kaderen. Alhoewel er enige flexibiliteit wordt geboden, voorziet het bestemmingsplan is een vrij strak kader (bouwstroken) en staat het bestemmingsplan geen ontwikkeling toe die wezenlijk anders zal zijn dan het besproken plan (woonfunctie). De bouw mogelijkheden in het plangebied worden ten opzichte van het vigerende plan drastisch beperkt. De overige ruimte in het plangebied wordt bestemd als bos, waarmee de bestaande natuurwaarden in dit deel van het gebied ook voor de toekomst worden beschermd en kunnen worden ontwikkeld.

Cumulatie met andere projecten

Cumulatie met andere projecten is niet aan de orde.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De nieuwe functies binnen het plan maken geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de directe nabijheid van het plangebied. In het geheel legt het project hiermee geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen.

Productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen

Afgezien van de tijdelijke aanlegfase is geen sprake van een betekenisvolle productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder. Ook brengt het plan geen bijzondere risico's voor ongevallen met zich mee. De woningen hebben enige verkeersaantrekkende werking. Dit heeft onder meer ook consequenties voor de aspecten verkeer, lucht en geluid.

Plaats van het project

Het bestaande grondgebruik

Het plangebied ligt tussen de plaats Holten en het zuidelijke deel van de Sallandse Heuvelrug in en bestaat in de huidige situatie uit een bebost perceel met daarop drie vrijstaande gebouwen. Ten westen van het plangebied bevindt zich een schuur met daarachter een houtstapel.

Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu heeft te maken met de gevoeligheid van gebieden voor ontwikkelingen. In het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is een korte analyse gedaan naar het voorkomen van en het mogelijke effect van de ontwikkeling op zogenaamde gevoelige gebieden, zoals gedefinieerd in bijlage III van de EU-Richtlijn, of gebieden die krachtens nationale en provinciale regels zijn aangewezen.

Hieruit ontstaat het volgende beeld:

- *Speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn):*
De projectlocatie ligt niet in een gebied dat in het kader van de Wet natuurbescherming is aangewezen. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de Sallandse Heuvelrug en ligt op ongeveer 1,25 kilometer afstand van het plangebied. Overige Natura 2000-gebieden in de omgeving zijn Natura 2000-gebied Borkeld, Natura 2000-gebied Boeterveld en Natura 2000-gebied Wierdense Veld. Deze gebieden liggen op respectievelijk 4 kilometer, 9,5 kilometer en 10 kilometer afstand van het plangebied.
- *Gebieden met hoge bevolkingsdichtheid:* Het plangebied is niet gelegen in een bestaand stedelijk gebied ligt met hogere dichtheden (dichtheden hoger dan 100 personen per 100 m²).
- *Landschappen van archeologisch of cultureel belang (Verdrag van Valetta, Erfgoedwet):*
Het plangebied heeft geen specifieke archeologische of cultuurhistorische status (bijvoorbeeld als een archeologisch monument of een beschermd stadsgezicht). Evenmin geldt er een (middel)hoge archeologische verwachting.
- *Ecologische Hoofdstructuur / Natuurnetwerk Nederland (Provinciale verordening):*
Het plangebied ligt niet binnen Natuurnetwerk Nederland (zie navolgende afbeelding).



Ook ligt het plangebied buiten de 'zone ondernemen met natuur en water buiten het NNN', zoals aangeduid door de provincie.

- *Gebied geschikt voor beschermde soorten (Wet natuurbescherming):* Er kunnen zich theoretisch binnen het plangebied enkele beschermde soorten hebben ontwikkeld.

Kenmerken van het potentiële effect

Algemeen

Het plan betreft de realisatie van een kleinschalige woonzorgvoorziening waar wonen voor ouderen met zorg op maat wordt aangeboden. De woonzorgvoorziening bestaat uit maximaal 18 zorgappartementen en 4 zorgunits, zorgvuldig ingepast in de omgeving. De omgeving van het projectgebied kent een beperkt aantal kwetsbaarheden. Gezien voorgaande zijn de milieugevolgen voor de volgende aspecten nader beoordeeld:

- *natuur:* flora en fauna: het project kan voor wat betreft soortenbescherming leiden tot negatieve milieueffecten op beschermde flora en fauna en wat betreft gebiedsbescherming tot negatieve externe effecten op nabijgelegen beschermde Natura 2000-gebieden;
- *verkeer:* het project kan leiden tot negatieve milieueffecten op de verkeerssituatie (doorstroming, congestie, stikstofuitstoot etc.);
- *geluid:* er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van geluid veroorzaakt door verkeer van en naar de woningen;
- *lucht:* er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen, veroorzaakt door onderhavig project;
- *water:* bij onderhavig plan neemt de totale bebouwing en verharding toe, waarmee er mogelijk sprake is van negatieve effecten op de waterhuishouding.

Voor de overige milieuaspecten geldt dat op voorhand geen negatieve effecten hoeven te worden verwacht. Hierover kan heel kort het volgende worden gesteld:

- *archeologie:* Uit bureauonderzoek van de regioarcheoloog van de gemeente Rijssen-Holten (Holten Forthaaarsweg 13 en archeologie, Regioarcheoloog gemeente Rijssen-Holten, 10 november 2017) blijkt dat de kans op het aantreffen van archeologische waarden nihil is. In het plangebied geldt daarom een lage archeologische verwachting. Concluderend worden op voorhand geen negatieve milieueffecten verwacht op het gebied van archeologie.
- *externe veiligheid:* Onderhavig plan brengt geen activiteiten met zich mee die leiden tot externe veiligheidsrisico's op de omgeving.
- *bodem:* Er hoeft niet te worden verwacht dat de beoogde bouwactiviteiten bodemverontreiniging met zich meebrengen; de woonfunctie is een niet-bodembedreigende functie.
- *landschap en cultuurhistorie:* Bij de planvorming is zorgvuldig aandacht besteed aan een goede landschappelijke inpassing en het gebruik van duurzame materialen. Bijzondere aandacht wordt besteed aan versterking van de bosachtige sfeer. Voorts worden met de planvorming geen cultuurhistorische kwaliteiten aangetast. Negatieve effecten zijn daarom niet aan de orde.

Natuur

Naar dit aspect is onderzoek gedaan in het kader van de planvorming (Quick scan natuur Holten, Forthaaarsweg 13, gemeente Rijssen-Holten, SAB, kenmerk 170516, datum 1 april 2020¹). Hierin is zowel ingegaan op

¹ NB Dit rapport betreft een actualisatie van de eerder uitgevoerde quick scan d.d. 22 december 2017 vanwege het feit dat de provincie Overijssel sinds 1 december 2019 vijf grondgebonden zoogdier-soorten van de vrijstellingslijst van de Wet natuurbescherming afgehaald. Het betreft de soorten ondergrondse woelmuis, egel, bunzing, hermelijn en wezel.

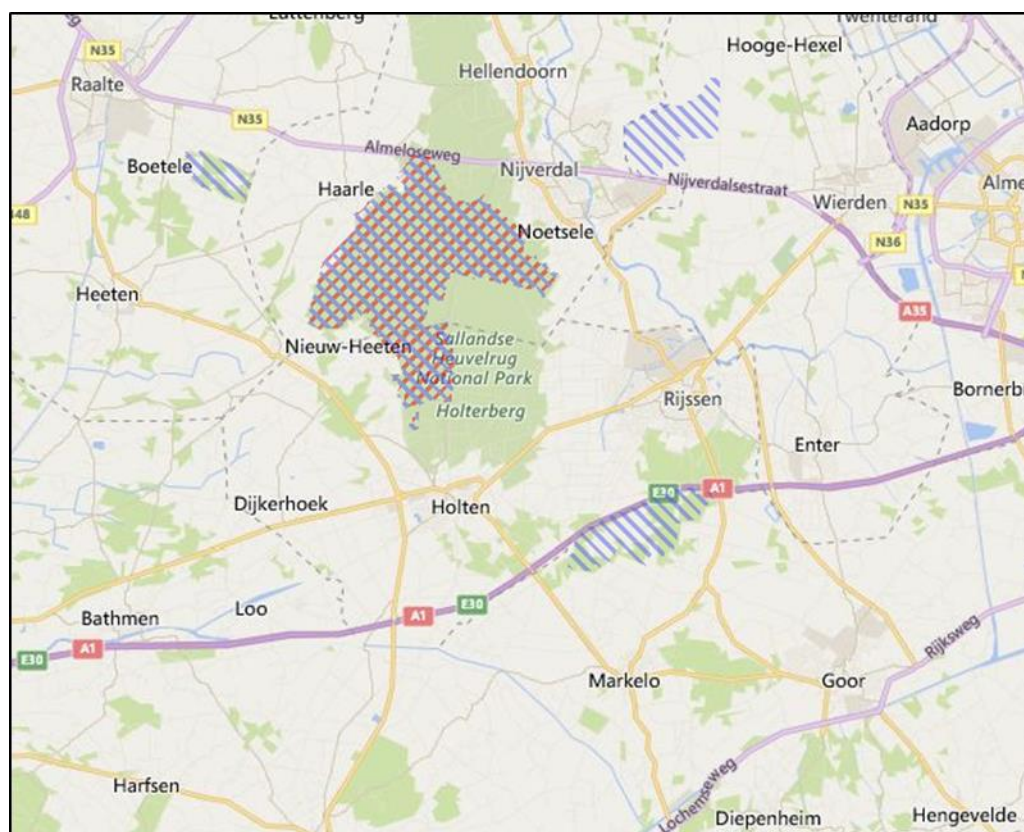
gebiedsbescherming als op soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet in een gebied dat in het kader van de Wet natuurbescherming is aangewezen.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de Sallandse Heuvelrug en ligt op ongeveer 1,25 kilometer afstand van het plangebied. Overige Natura 2000-gebieden in de omgeving zijn Natura 2000-gebied Borkeld, Natura 2000-gebied Boeterveld en Natura 2000-gebied Wierdense Veld. Deze gebieden liggen op respectievelijk 4 kilometer, 9,5 kilometer en 10 kilometer afstand van het plangebied.

Tevens blijkt uit een Aeries-berekening (Onderzoek stikstofdepositie Holten, Forthaarsweg 13, gemeente Rijssen-Holten, SAB, kenmerk 170516, datum 09 april 2020) dat er door de voorgenomen plannen geen meetbare toename van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden plaatsvindt. Nader onderzoek op dit gebied is niet noodzakelijk.



Figuur: ligging plangebied t.o.v. beschermd natuurgebied

Soortenbescherming

Volgens verspreidingsgegevens zoals die van de NDFF en Verspreidingsatlas.nl komen verschillende beschermde soorten in de omgeving van het plangebied voor. Door het uitgevoerde veldbezoek in het plangebied is duidelijk geworden dat enkele essentiële elementen van beschermde diersoorten niet op voorhand kunnen worden uitgesloten in het plangebied. Het betreft verblijfplaatsen van gebouw- en boombewonende vleermuizen, een vaste rust- en verblijfplaats van de steenmarter en essentieel leefgebied van de egel, bunzing, wezel, hazelworm, levendbarende hagedis, zandhagedis en gladde slang. Om uitsluitsel te krijgen over de aan- of afwezigheid van deze soorten dient nader soortgericht onderzoek uitgevoerd te worden.

Aanvullend op het nader onderzoek vleermuizen is in dit stadium al duidelijk dat in het woonhuis een verblijfplaats van een vleermuis aanwezig is en dat deze verblijfplaats door de sloop van het gebouw verloren zal gaan. Daardoor is reeds inzichtelijk dat een ontheffing Wet natuurbescherming aangevraagd dient te worden en dat mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Om een ontheffing aan te kunnen vragen, is het nodig om een volledig vleermuisonderzoek te hebben uitgevoerd.

In het kader van het bestemmingsplan is een nader onderzoek naar bovengenoemde soorten uitgevoerd (Nader onderzoek Wet natuurbescherming, Holten, Forthaarsweg 13, gemeente Rijssen-Holten, SAB, kenmerk 170516, 5 december 2018). In het plangebied is onderzoek verricht naar de aanwezigheid van essentiële elementen van vleermuizen, gladde slang, hazelworm, levendbarende hagedis, zandhagedis en steenmarter. Daarnaast is ook één waarneming van de boommarter gedaan en is er ontlasting van de boommarter gevonden net buiten het plangebied. In het plangebied zijn qua essentiële elementen enkel verblijfplaatsen van vleermuizen vastgesteld. Essentiële elementen van andere onderzochte soorten zijn niet aanwezig in het plangebied. In het grote wooncomplex in het plangebied is een zomer/paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en een paarverblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis aanwezig. Met de geplande werkzaamheden wordt dit woongebouw gesloopt, waarmee beide verblijfplaatsen verloren gaan. Ook is kans aanwezig op het verwonden of doden van vleermuizen bij de werkzaamheden. In dat geval is sprake van overtreding van de Wet natuurbescherming. Om de werkzaamheden toch door te laten gaan is een ontheffing Wet natuurbescherming nodig in combinatie met het treffen van mitigerende maatregelen. Daarnaast dient te allen tijde rekening gehouden te worden met broedende vogels en de zorgplicht.

Het nader onderzoek naar de bunzing, wezel en egel wordt op dit moment nog uitgevoerd.

Naar aanleiding van het nader onderzoek wordt een mitigatieplan opgesteld en een ontheffingsaanvraag ingediend bij de provincie Overijssel.

Voor het overige zijn er geen essentiële elementen, zoals essentieel leefgebied of verblijfplaatsen, van andere beschermde soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt, aanwezig. De bescherming van deze categorie soorten staat de ontwikkeling niet in de weg.

Hiernaast kan er van worden uitgegaan dat rekening zal worden gehouden met de algemene aanbeveling dat rekening moet worden gehouden met de broedperiode voor vogels en de algemeen geldende zorgplicht.

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een negatief milieueffect.

Verkeer

Voor het bepalen van de verkeersgeneratie als gevolg van de planvorming zijn de kencijfers uit de CROW voor de categorie 'aanleunwoning' gehanteerd. Uitgaande van een gemiddelde verkeersgeneratie levert dat 57,2 (22 x 2,6) mvt/etmaal op. Deze relatief kleine toename is op te vangen door de bestaande wegen.

Het plangebied wordt ontsloten via de Forthaarsweg op de Molenbelterweg en de Holterbergweg. Hiertoe wordt ter plaatse van het westelijk deel van het plangebied een in- en uitrit gerealiseerd. Daarmee nemen de auto's de kortste route via de Molenbelterweg naar het dorp.

Er zal dus geen sprake zijn van negatieve gevolgen voor de doorstroming en verkeersveiligheid.

Binnen het plangebied worden daarnaast ruim voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd. Hiermee is zeker geen sprake van een negatief effect op de parkeerdruk in de omgeving.

Als algemene conclusie geldt hiermee dat er op het gebied van verkeer geen sprake is van negatieve milieueffecten.

Geluid

Onderhavig plan kan uitsluitend leiden tot meer geluidshinder op de bestaande omgeving als gevolg van het geluid van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied. Gezien de toekomstige functie betreft dit voornamelijk en nagenoeg uitsluitend personenauto's.

De toename van de geluidshinder zal evenwel naar verwachting slechts zeer beperkt zijn. Om die reden worden wat betreft geluid geen negatieve milieueffecten verwacht.

Lucht

Onderhavig plan kan leiden tot meer luchtverontreiniging in de omgeving als gevolg van het wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied.

Om dit bepalen is de NIBM-tool ingevuld. Uitgaande van een toename van 57,2 verkeersbewegingen per etmaal, een planrealisatie in 2021 en (worst-case) een aandeel van zwaar verkeer van 0,3%, is sprake van zeer beperkte toenames van de uitstoot van de luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10}), te weten resp. $0,04 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en $0,01 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De grenswaarden voor een project dat kan worden aangemerkt als 'niet in betekenende mate' bijdragend aan (een verslechtering van) de luchtkwaliteit liggen bij beide stoffen op $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dat de berekende waarden hier ver onder blijven is een belangrijke aanwijzing dat geen sprake is van een negatief milieueffect.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	57,2
Aandeel vrachtverkeer	0,3%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO_2 in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,04
PM_{10} in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Resultaat berekening NIBM-tool

Overigens neemt de luchtkwaliteit in algemene zin de komende jaren toe, blijkt uit algemene gegevens en prognoses voor heel Nederland. Ook gezien dit feit, zal geen sprake zijn van een negatief milieueffect.

Water

Bij onderhavig plan neemt feitelijk de totale bebouwing en verharding toe, waarmee er mogelijk sprake is van negatieve effecten op de waterhuishouding.

Planologisch gezien nemen de bebouwingsmogelijkheden in het plangebied echter aanzienlijk af, ten gunste van de bestemming 'Bos'. Dit heeft een positieve uitwerking op het wateraspect. Tevens wordt met het plan bijzondere aandacht besteed aan duurzaamheidsaspecten, waaronder de omgang met hemelwater.

Over de toekomstige situatie kan het volgende worden gesteld:

- Waterkwantiteit: In het plangebied zal het hemelwater afkomstig van verharde oppervlakken worden geïnfiltreerd en komt daarmee ten goede aan het grondwater. Infiltratie is goed mogelijk vanwege de bodem (matig grof zand) en de grondwaterstanden. De hemelwaterafvoer gebeurt door het regenwater van de daken naar laaggelegen plekken tussen de bomen te voeren, het water hier te infiltreren en zo de vochtige sfeer van het bos verder te versterken. Tevens wordt overwogen om uitgebreide waterbuffers aan te leggen, alsmede helofytenfilters om dit water te zuiveren.
- Waterkwaliteit: Er zullen geen werkzaamheden plaatsvinden die de kwaliteit van het grondwater negatief kunnen beïnvloeden. Bij de nieuwbouw is bijzondere aandacht voor het gebruik van duurzame materialen.
- Afvoer afvalwater: Het afvalwater wordt geheel gescheiden van het hemelwater afgevoerd en aangesloten op het rioolstelsel.

Concluderend kan worden gesteld dat met onderhavig plan de totale bebouwing/verharding weliswaar feitelijk toeneemt. Echter met de toepassing van wadi's wordt hemelwater in het plangebied gezuiverd en geïnfiltreerd, dit is positief voor de waterhuishouding en de waterkwaliteit. Op deze wijze draagt het onderhavige plan bij aan het voorkomen van wateroverlast. Verder wordt een deel van het hemelwater geïnfiltreerd in de bodem.

Hiermee zijn er geen negatieve effecten te verwachten van onderhavig project op het aspect 'water'.

Conclusie

In deze aanmeldingsnotitie is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen of een zeer beperkt effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.- (beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.