

Rapport M.2010.0432.00.R001

Akoestisch onderzoek evenementen Rijssen-Holten

Onderbouwing parapluplan evenementen

Status: DEFINITIEF

Adviseurs voor bouw, industrie, verkeer, milieu en software

NL^{UID}INGENIEURS

www.dgmr.nl

NL
T
F

Arnhem



Colofon

Rapportnummer:	M.2010.0432.00.R001		
Plaats en datum:	Arnhem, 20 juli 2011		
Versie:	002	Status: DEFINITIEF	
Opdrachtgever:	Gemeente Rijssen-Holten Wonen en Ondernemen Postbus 244 7460 AE Rijssen		
Contactpersoon:			
Telefoon:			
Fax:			
E-mail:			
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.		
Informatie:			
E-mail:			
Telefoon:			
Fax:			
Auteur(s):			
Eindverantwoordelijke:			
Voor deze:			
Verwerkt door:			

©DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Alle rechten voorbehouden. Wilt u (delen van) dit rapport kopiëren of vermenigvuldigen, vraagt u dan schriftelijk toestemming daarvoor bij DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Inhoudsopgave	Pagina
1. INLEIDING.....	4
1.1 Parapluplan Evenementen Rijssen-Holten	4
1.2 Opdracht, hoofdlijnen van het onderzoek	4
2. KADERS EN PERSPECTIEF	6
2.1 Geluidhinder	6
2.2 Evenementenbeleid.....	6
2.3 Wettelijk kader	7
2.4 Geluidsnormen voor evenementen	8
2.5 Richtlijnen voor verkeersaantrekkende werking.....	9
3. ONDERZOEKSOPZET	11
3.1 Onderzoeksgebieden.....	11
3.2 Typen evenementen en mogelijke evenementen per locatie	15
3.3 Modellerings	16
4. RESULTATEN	18
5. INDIRECTE HINDER, VERKEERSAANTREKKENDE WERKING.....	19
5.1 Omschrijving per locatie	20
5.2 Rekenresultaten.....	22
5.3 Kwalitatieve beoordeling per locatie	22
6. BESCHOUWING EN CONCLUSIES	25
7. ONDERBOUWING BESTEMMINGSPLAN.....	27
8. CONCLUSIE	29

Bijlage 1: Gegevens geluidsbronnen

Bijlage 2: Invoergegevens rekenmodellen

Bijlage 3: Langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus

Bijlage 4: Equivalente geluidsniveaus indirecte hinder

1. Inleiding

1.1 Parapluplan Evenementen Rijssen-Holten

Evenementen zijn belangrijk voor steden, maar de geluidsbelasting is ook van invloed op de leefbaarheid in de omgeving. Daarom is er behoefte aan duidelijke nieuwe richtlijnen voor evenementen, met daarbij ook richtlijnen voor de vergunningverlening.

Bewoners van binnensteden kunnen prima leven met achtergrondgeluid van de stad, maar de overlast die wordt ervaren van evenementen neemt toe. Met name het aantal evenementen met geluid op bepaalde locaties en het handhaven van de opgelegde normering leidt vaak tot veel opmerkingen en vragen.

Op dit moment is de gemeente Rijssen-Holten bezig met het voorbereiden van een parapluplan voor het evenementenbeleid, waarin wordt bepaald waar en wanneer, welke evenementen mogen plaatsvinden met daarbij speciale aandacht voor het geluidsniveau en de handhaving daarvan.

Door het opstellen van dit parapluplan is het niet meer noodzakelijk, zoals nu, om per evenement een ontheffing aan te vragen.

Naar aanleiding van het Hollands Muziekfestival en Elsrock in 2009 is er een discussie ontstaan over de relatie tussen evenementen en het bestemmingsplan. Gemeenten moeten voor meerdaagse evenementen ontheffing verlenen of betreffende aspecten in een bestemmingsplan en/of beleid regelen. Artikel 2.1 lid 1 sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto Artikel 4 Besluit omgevingsrecht bieden een mogelijkheid om een ontheffing te verlenen van het vigerend bestemmingsplan voor het houden van een evenement. De daarbij behorende voorwaarde is dat op de voor evenementen bedoelde gronden niet meer dan drie keer per jaar een evenement wordt gehouden (met een duur van maximaal 15 dagen inclusief het opbouwen en afbreken van voorzieningen).

De gemeente kiest ervoor om het bestemmingsplan aan te passen zodat een maximum aantal evenementen gehouden mag worden. In afwachting van de uitwerking van het parapluplan evenementen, is de procedure voor de vaststelling van een bestemmingsplan ex artikel 3.1 Wet op de ruimtelijke ordening al opgestart. Een parapluplan zorgt voor vergroting van rechtszekerheid (voor omwonenden en organisatoren) door het aanwijzen van enkele terreinen als evenemententerrein.

1.2 Opdracht, hoofdlijnen van het onderzoek

In opdracht van de gemeente Rijssen-Holten heeft DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. een onderzoek verricht voor de akoestische onderbouwing van de normstelling bij evenementen in en rond de gemeente Rijssen-Holten. In het onderzoek worden de akoestische situaties veroorzaakt door evenementen, op verschillende locaties in kaart gebracht.

Het onderzoek volgt twee hoofdlijnen. Ten eerste worden de akoestische consequenties inzichtelijk gemaakt van een bepaald type evenement dat wordt gehouden op een bepaalde locatie. Het onderzoek geeft op hoofdlijnen antwoord op de vraag:

Wat zijn de optredende geluidsniveaus in de directe omgeving van dergelijke evenementen?

Ten tweede worden voorlopige en globale conclusies getrokken ten aanzien van vergunningstechnische gegevens per locatie, zoals:

- de geluidsniveaus voor het beoordelen van optredende hinder: de hoogste geluidsbelasting bij een geluidgevoelig object (meestal woning);
- de geluidsniveaus voor het afstellen van de installaties (bij de soundcheck): het afstelpunt en de te gebruiken afstelwaarde;
- de geluidsniveaus voor het controleren van de verleende vergunningen/ontheffingen (bij handhaving): de twee referentiepunten met de bijbehorende te handhaven waarden.

De onderzoeksopzet gaat uit van een grove modellering. Voor een globaal beeld van de akoestische situatie zijn de resultaten van dit onderzoek geschikt. Dit onderzoek vormt een basis voor ruimtelijke onderbouwing van het parapluplan evenementen van de gemeenten Rijssen-Holten.

Achterin dit rapport is een begrippenlijst opgenomen van veel voorkomende aspecten bij akoestische onderzoeken.

2. Kaders en perspectief

In dit onderzoek wordt ingegaan op de geluidssituatie bij evenementen. Enerzijds is geluid voor bezoekers van een evenement een noodzakelijke, ondersteunende dan wel primaire factor voor het doel van het evenement. Anderzijds kan geluid ook een belangrijke hinderfactor zijn voor de omgeving van het evenement.

2.1 Geluidhinder

Geluid is hinderlijk als het ongewenst is voor het individu. Het gaat er dan om hoe mensen het geluid beleven. Hierbij spelen psychologische factoren een grote rol. De belangrijkste drie factoren voor beleving van geluidhinder zijn:

1. Het geluidsniveau: als de verbale communicatie wordt verstoord, raakt men geprikkeld en neemt de stress toe. Naarmate het geluidsniveau toeneemt, eist het geluid steeds meer de aandacht op ten koste van andere taken.
2. De voorspelbaarheid: als het geluid onvoorspelbaar is, dan raakt men meer geprikkeld en ontstaat er meer stress.
3. Gevoel van beheersbaarheid: hiervoor geldt hetzelfde als bij "voorspelbaarheid". Belangrijk voor beheersbaarheid is dat een individu het geluid zelf kan beïnvloeden, stoppen of ontlopen.

Uit het bovenstaande blijkt dat de factor geluidsniveau een belangrijke, maar niet de enige belangrijke factor van geluidhinder is. Het is evident dat bij een aantal evenementen hoge geluidsniveaus optreden. Voorbeelden hiervan zijn concerten, theater- en filmvoorstellingen. Een hoog geluidsniveau is dan onvermijdelijk. Als een breed draagvlak bestaat voor een dergelijk evenement en de gemeente het evenement niet wil verbieden, dan kan zij de hinder beperken of verzachten. Effectief beleid grijpt dan aan op de bovenstaande drie factoren, zoals onder meer: het voorkomen van excessief hoge geluidsniveaus, het beperken van de tijdsduur, het rekening houden met het tijdstip, het beperken van het aantal evenementen dat jaarlijks op dezelfde locatie wordt gehouden en het goed voorlichten aan en tijdig communiceren met omwonenden rondom deze zaken.

2.2 Evenementenbeleid

Evenementen zijn per definitie voor publiek toegankelijk. Evenementen leveren een welkome bijdrage aan het culturele en sociaal-maatschappelijke leven in de gemeente. Het gaat vaak om evenementen die met enige regelmaat georganiseerd worden, maar in de meeste gevallen hebben de gemeenten ook te maken met incidentele losse activiteiten.

Naast de positieve kanten hebben evenementen ook negatieve aspecten, zoals overlast voor mensen die dicht bij de evenementenlocaties wonen en werken. De overlast heeft niet alleen met geluid te maken. Ook de bereikbaarheid van de woning of het bedrijf, problemen met parkeren en vervuiling van de openbare ruimte worden als een nadeel gezien en ervaren.

Een evenementenbeleid is een instrument dat beschrijft op welke manier de gemeente alle aspecten rond evenementen wil regelen, maar ook de uitvoering van de vastgestelde regels wil handhaven. In een evenementenbeleid worden duidelijke spelregels geformuleerd en ambtelijke procedures beschreven. Dit geeft duidelijkheid, zowel voor de organisator van een evenement als voor de omwonenden.

In een evenementenbeleid worden meestal de volgende aspecten opgenomen:

- huidige beleid ten aanzien van evenementen;
- wet en regelgeving;
- omschrijving van evenementen en eventuele verdeling in categorieën;
- de evenementenlocaties en het maximaal aantal te houden evenementen;
- milieuoverlast veroorzaakt door evenementen;
- voorwaarden voor de vergunningverlening om de overlast zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken;
- procedure voor de behandeling van de vergunningaanvragen;
- het handhaven van de in de vergunning opgelegde voorschriften.

Het is voor de hand liggend dat in het evenementenbeleid alle vaak van toepassing op het reguleren van evenementen zijnde regelingen meegenomen moeten worden, zoals de gemeentelijke APV, de Drank- en Horecawet, de Wet op de Kansspelen, de Wegenverkeerswet, de Bouwverordening en de Brandveiligheidsverordening.

Bij het maken van een evenementenbeleid is het bereiken van duidelijkheid wat evenementen betreft heel belangrijk, maar het terugdringen van administratieve lasten voor de organisatoren van evenementen en de gemeente is ook van belang. Het beleid moet helder en enigszins flexibel zijn, met eventueel ruimte voor onvoorziene en incidentele situaties.

Door het opstellen van een evenementenbeleid kunnen evenementen beter worden ondersteund en wordt meer structuur aangebracht in de afhandeling van de vergunningaanvragen.

Een evenementenbeleid draagt bij aan het bereiken van een evenwicht tussen de positieve effecten van de evenementen en de leefomgevingkwaliteit.

2.3 Wettelijk kader

Geluidhinder vanwege rail- en wegverkeer en industrieterreinen is geregeld in de Wet geluidhinder. In de Wet milieubeheer is geluidhinder vanwege individuele bedrijven geregeld. Het Besluit omgevingsrecht (bijlage I) is bepalend voor de vraag of een bedrijf of activiteit valt onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer en al dan niet vergunningplichtig is. Hoewel dit niet wettelijk vastgelegd is, wordt een tijdelijke activiteit doorgaans als een inrichting beschouwd (en dus vergunningplichtig) als de tijdsduur ervan langer is dan zes maanden.

Evenementen zoals die worden genoemd in het "parapluplan evenementen 2010" van de gemeente Rijssen-Holten vallen daarom niet onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer. Voor zaken die niet geregeld zijn in de twee genoemde wetten, bestaat het juridisch vangnet van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

In de begripsbepaling van de gemeente Rijssen-Holten is een evenement:

"een al dan niet openbare, georganiseerde gebeurtenis, openluchtmanifestatie, (thema-)dag of week en/of herdenking die al dan niet met een zekere regelmaat (bijvoorbeeld maandelijks, jaarlijks of jaaroverstijgend) plaatsvindt;

a: waardoor het normaal maatschappelijk gebruik van de gronden niet mogelijk is gedurende:

- 1. tenminste één aanéengesloten periode van 24 uur (inclusief het opbouwen en afbreken) dan wel;*
- 2. tenminste twee niet opéénvolgende dagen of dagdelen in een kalenderjaar of;*
- 3. maximaal één dag per kalenderjaar, mits het evenement structureel op tenminste een jaarlijkse basis plaatsvindt.*

b: met een omvang van meer dan 50 bezoekers/deelnemers/toeschouwers/gasten en

c: met een gemiddelde geluidsbelasting van meer dan 40 dB(A) op de gevel van de dichtst bij gelegen woningen om en nabij het (evenementen)terrein."

In tegenstelling tot de generieke regelgeving van Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer zijn er geen duidelijke geluidsnormen voor evenementen. Evenementen hebben een doorgaans een heel plaatselijk karakter en het is ook niet altijd nodig, zelfs voor luidruchtige evenementen, om een geluidsnorm te stellen.

Voorbeeld:

Als je een "Harley"-dag organiseert is het stampende, knetterende geluid van de motoren onvermijdelijk. Gezien de aard van het evenement is het dan beter om middelvoorschriften te stellen, zoals vaste rijroutes of een gebied om te toeren en te vertoeven. Het lawaai is ook onontkoombaar als je DJ Tiësto te keer laat gaan midden in de stad. Voor omwonenden die geen affiniteit hebben met een dergelijk evenement is het goed dat er een vast begin- en eindtijdstip is. Deze mensen hebben de gelegenheid het lawaai te ontvluchten of moeten de hinder verdragen in het vooruitzicht van het zekere eindtijdstip.

2.4 Geluidsnormen voor evenementen

De gemeente Rijssen-Holten heeft een categorie-indeling voor evenementen opgesteld. In het concept zijn de volgende categorieën en bijbehorende geluidsvoorschriften genoemd:

Categorie 1

De aangewezen gronden met categorie 1 bieden ruimte voor evenementen met:

- een maximale duur van 72 aaneengesloten uren (inclusief het opbouwen en afbreken) en;
- een maximum aantal bezoekers van 100 gelijktijdig aanwezig en;
- een maximaal langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 65 dB(A) op de gevels van de woningen om en nabij het (evenementen)terrein.

Categorie 2

De aangewezen gronden met categorie 2 bieden ruimte voor evenementen met:

- een maximale duur van 120 aaneengesloten uren (inclusief het opbouwen en afbreken) en;
- een maximum aantal bezoekers van 500 gelijktijdig aanwezig en;
- een maximaal langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 75 dB(A) op de gevels van de woningen om en nabij het (evenementen)terrein.

Categorie 3

De aangewezen gronden met categorie 3 bieden ruimte voor evenementen met:

- een minimale duur van 120 aaneengesloten uren (inclusief het opbouwen en afbreken) en;
- een minimum aantal bezoekers van 500 gelijktijdig aanwezig en;
- een maximaal langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 85 dB(A) op de gevels van de woningen om en nabij het (evenementen)terrein.

Tussen Categorie

Evenementen die niet passen binnen één categorie moeten als volgt beoordeeld worden:

categorieën	1	2	3
a: aantal uren	≤72	≤120	≥120
b: aantal bezoekers	≤100	≤500	≥500
c: geluidsbelasting	≤65	≤75	≤85

De grootste variabele bepaalt de categorie.

De op de plankaart aangegeven locaties kunnen ruimte bieden voor een bepaald aantal evenementen per kalenderjaar:

- waarde cultuur en ontspanning 1: 7 keer categorie I, 6 keer categorie II en 5 keer categorie III;
- waarde cultuur en ontspanning 2: 7 keer categorie I, 5 keer categorie II en 3 keer categorie III;
- waarde cultuur en ontspanning 3: 7 keer categorie I, 4 keer categorie II en 1 keer categorie III;
- waarde cultuur en ontspanning 4: 7 keer categorie I, 3 keer categorie II en 0 keer categorie III.

2.5 Richtlijnen voor verkeersaantrekkende werking

Normaliter dient bij de beoordeling van een vergunningsaanvraag de door een inrichting veroorzaakte indirecte hinder te worden betrokken.

Onder indirecte hinder wordt verstaan (artikel 1.1, lid 1 van de Wet milieubeheer): de nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt door activiteiten die, hoewel plaatsvindend buiten het terrein van de inrichting, aan de inrichting zijn toe te rekenen. Gezien vanuit het perspectief van geluidhinder zijn verkeersbewegingen van en naar inrichtingen een belangrijke vorm van indirecte hinder.

Onder indirecte geluidhinder wordt in een geval van een evenement geluidhinder verstaan die niet wordt veroorzaakt door activiteiten of installaties van het evenement, maar die wel aan een evenement is toe te rekenen. Ter voorkoming van indirecte hinder kan de gemeente maatwerkvoorschriften stellen.

Het toepassen van maatwerk ter voorkoming van onevenredige indirecte hinder geschiedt bij het verlenen van een evenementenvergunning op basis van de geldende Algemene plaatselijke verordening (APV).

Indirecte hinder bezoekers

Het verrichten van sportactiviteiten in de openlucht en het komen en gaan van bezoekers kan gepaard gaan met maximale geluidsniveaus die hoger liggen dan de toegestane maximale geluidsniveaus. Voor bedrijven waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- en recreatieactiviteiten worden uitgevoerd, worden de maximale geluidsniveaus veroorzaakt door het komen en gaan van bezoekers buiten beschouwing gelaten. Onder het geluid door het komen en gaan van bezoekers valt ook het dichtslaan van autoportieren en het starten en gas geven bij het wegrijden van voertuigen. Redelijkerwijs is het niet mogelijk deze pieken te beheersen op basis van een objectieve normstelling. Om eventuele hinder tegen te gaan of zo veel mogelijk te beperken is bepaald welke maatregelen of voorzieningen kunnen worden getroffen.

De indirecte hinder veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting via de openbare weg is aan de inrichting toegerekend tot de afstand waar het zich door zijn rijsnelheid en stopgedrag niet meer onderscheidt van het mogelijke overige verkeer op de weg. De geluidsbelasting van de indirecte hinder wordt getoetst aan de voorkeursgrenswaarde (als etmaalwaarde) van L_{Aeq} 50 dB(A) en een maximale grenswaarde van L_{Aeq} 65 dB(A).

De geluidsbelasting wordt in principe vastgesteld conform het "Reken- en meetvoorschrift wegverkeerslawaaai 2002", de regeling als bedoeld in artikel 102 van de Wet geluidhinder.

De diverse evenementen binnen de gemeente Rijssen-Holten zijn veelal niet als inrichting te kenmerken. Wel is de indirecte hinder ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking in kaart gebracht.

De indirecte hinder wordt vergeleken met de waarden uit de Circulaire van 29 februari 1996, "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer". Kort samengevat komt dit neer op een voorkeursgrenswaarde L_{Aeq} van 50 dB(A)-etmaalwaarde met een ontheffingsmogelijkheid tot L_{Aeq} 65 dB(A)-etmaalwaarde.

3. Onderzoeksopzet

3.1 Onderzoeksgebieden

Jaarlijks worden in Rijssen en Holten diverse activiteiten en evenementen georganiseerd. In de gemeente zijn diverse locaties waar momenteel structureel evenementen plaatsvinden. Daarnaast zijn diverse locaties waar de gemeente voornemens is om in de toekomst evenementen te organiseren en/of toe te staan. In onderstaande figuur 1 is een schematische weergave gegeven van de locaties.



Figuur 1: Ligging evenementenlocaties Rijssen-Holten

De locaties zijn genummerd van 1 tot en met 12. De nummers corresponderen met de volgende locaties en of evenementen:

- 1: Espelo
- 2: Centrum Holten
- 3: Volkspark Rijssen
- 4: Veemarkt Rijssen
- 5: Dijkerhoek
- 6: Sportveld Dijkerhoek
- 7: Meermanskamp Holten
- 8: Centrum Rijssen
- 9: Elsmaten
- 10: De Koerbelt Rijssen
- 11: [Redacted]
- 12: Sportpark Blauw Wit '66

Het School- en Volksfeest Espelo

Het School- en Volksfeest Espelo vindt plaats in een weekend in juni of juli. Het gaat om een driedaags volksfeest met muziek, springkussens, eettentent en dergelijke. Het aantal bezoekers bedraagt circa 1000 personen. Het feest wordt gehouden in een tent.



Centrum Holten

In het centrum van Holten worden verschillende evenementen gehouden¹. Het gaat bijvoorbeeld om Koninginnedag, Keunefeesten, verschillende markten, carnaval, kermis en triatlon. Triatlon Holten is een grootschalig sportevenement met muziek en omroepinstallatie (soms internationaal karakter) met circa 800 deelnemers en een onbekend aantal toeschouwers. Keunefeesten is een vierdaags muziekfeest met diverse volks- en popacts, koren en dergelijke en trekt een groot aantal bezoekers. Op het terrein worden tenten opgezet.



¹ Op basis van de door de gemeente aangegeven gegevens.

Volkspark Rijssen

Elke vier jaar zet ondernemend Rijssen-Holten, in nauwe samenwerking met de gemeente, de schouders onder HABITO. Op deze wijze wordt aan collega-ondernemers en inwoners uit de gehele regio Rijssen-Holten de gelegenheid geboden om de nieuwste ontwikkelingen en noviteiten te presenteren, te bekijken en te ervaren. Het evenement duurt drie dagen en trekt meer dan 10.000 bezoekers².



Veemarkt Rijssen

Veemarkt Rijssen wordt al tientallen jaren niet meer georganiseerd. Deze locatie wordt ook gebruikt voor organisatie van rommelmarkten in de zomer.



² Bron: <http://www.habitobeurs.nl/over-habito-beurs>.

Centrum Rijssen

In het centrum van Rijssen worden de volgende (door de gemeente aangegeven) evenementen gehouden: verschillende markten, Koninginnedag, carnaval en kermis.

Rommelmart Rijssen trekt veel bezoekers van de regio aan. Het aantal bezoekers wordt geschat op ongeveer 10.000.



Elsmaten

Sinds 2008 wordt het terrein gebruikt voor een Hollandse muziekavond (op vrijdag) en een hard(rock) festival Elsrock (op zaterdag). Op het tweedaags festival komen jaarlijks ongeveer 1500 bezoekers af. Het festival kent een stijgende lijn qua bezoekersaantallen.



Keizersdijk

Op deze locatie wordt jaarlijks het tentfeest Aftersummerparty georganiseerd. Het feestterrein wordt om 21.00 uur geopend en het feest duurt 01.30 uur. Tien jaar geleden kwamen er 150 personen; dit is inmiddels opgelopen tot 800 personen.



Dijkerhoek

Volksfeest Dijkerhoek is een driedaags volksfeest met muziek. Het wordt bezocht door circa 800 bezoekers. Op het terrein worden tenten opgezet.



Voor de andere locaties zijn geen gegevens bekend over specifiek daar gehouden evenementen.

3.2 Typen evenementen en mogelijke evenementen per locatie

Om per locatie te kunnen bepalen welke evenementen mogelijk zijn, moet eerst onderscheid tussen de verschillende categorieën evenementen gemaakt worden. In dit onderzoek is onderscheid gemaakt tussen drie verschillende categorieën evenementen. Hierbij wordt het onderscheid bepaald door de maximale duur van het evenement, de omvang van het evenement

(aantal bezoekers) en de gemiddelde geluidsbelasting op de gevels van de woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. In paragraaf 2.3 zijn de drie categorieën weergegeven.

Per locatie is, in overleg met de gemeente Rijssen-Holten, op voorhand bepaald welke categorieën van evenementen kunnen worden georganiseerd:

Tabel 1

Overzicht van mogelijke evenementen, categorie 1 t/m 3, per locatie

	type evenement / locatie	categorieën		
		1	2	3
1:	Espelo			X
2:	Centrum Holten	X	X	X
3:	Volkspark Rijssen			X
4:	Veemarkt Rijssen*			
5:	Keunefeesten Dijkerhoek			X
6:	Sportveld Dijkerhoek*			
7:	Meermanskamp Holten*			
8:	Centrum Rijssen	X	X	X
9:	Elsmaten			X
10:	De Koerbeld Rijssen*			
11:	Keizersdijk			X
12:	Sportpark Blauw Wit `66*			

*) Voor de locaties waar geen categorie is opgegeven, is onderzocht welke categorie inpasbaar is.

3.3 Modellerings

Van alle drie de categorieën is een standaard model gemaakt met behulp van het rekenprogramma Geomilieu, dat is gebaseerd op de methode II.8 uit de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999. De verschillende standaardmodellen zijn opgebouwd uit een hard bodemgebied wat het podium voorstelt en één rondom uitstralende puntbron. Voor het overige oppervlak is gerekend met een akoestisch absorberende bodem. De invoergegevens van de in het rekenmodel opgenomen geluidsbronnen zijn in bijlage 1 opgenomen. De rekenpunten bij de woningen liggen 1,5 en 5 meter boven het lokale maaiveld. De reflectie in de achterliggende gevel wordt niet meegenomen (invallend geluidsniveau).

De invoergegevens van de bodemgebieden en ontvangers zijn opgenomen in bijlage 2. De gebouwen zijn ingevoerd conform het door de gemeente Rijssen Holten aangeleverde GBKN-bestand. Als hoogte voor de gebouwen is 6 meter gehanteerd.

De bronvermogens zijn zo gekozen dat er op 5 meter boven maaiveld op 20 meter afstand van het podium een geluidsniveau heerst van:

- 85 dB(A) voor categorie 3;
- 75 dB(A) voor categorie 2;
- 65 dB(A) voor categorie 1.

Als het podium in een tent staat opgesteld, is geen rekening gehouden met de afschermende werking van de tent. Als uitgangspunt is een standaard popmuziekspectrum gehanteerd.

Het bodemgebied waar het publiek zich tijdens een evenement zal bevinden is als akoestisch absorberend aangehouden.

Van elk van de onderzoekslocaties is per type evenement een rekenmodel gemaakt.

4. Resultaten

Voor elke van de door de gemeente aangegeven locaties zijn geluidsberekeningen uitgevoerd. De berekeningen zijn gebaseerd op de per locatie toegestane categorieën van evenementen. Daar waar geen informatie beschikbaar was over de toelaatbare categorie evenement op die locatie is in beginsel uitgegaan van de zwaarst mogelijke categorie. In voorliggend onderzoek betekent dit dat voor iedere locatie in eerste instantie is uitgegaan van een categorie 3 evenement.

In de onderstaande tabel en in bijlage 3 zijn de berekende resultaten gepresenteerd.

Tabel 3
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus

ontvangerpunt			geluidsniveau in dB(A)
id	adres	omschrijving locatie/evenement	
01_1	woning [redacted]	Espelo	71
01_2	woning [redacted]		69
02_1	woning [redacted]	Centrum Holten	80
02_2	woning Kalfstermansweide 9		76
03_1	woning [redacted]	Volkspark Rijssen	69
03_2	woning [redacted]		69
04_1	woning [redacted]	Veemarkt Rijssen	79
04_2	woning Oude Smittenbelt 24		81
04_3	woning [redacted]		79
04_4	woning [redacted]		80
05_1	woning [redacted]	Dijkerhoek	68
05_2	woning [redacted]		71
05_3	woning [redacted]		69
06_1	woning [redacted]	Sportveld Dijkerhoek	76
06_2	woning [redacted]		77
06_3	woning [redacted]		74
06_4	woning [redacted]		78
07_1	woning [redacted]	Meermanskamp Holten	71
08_1	woning [redacted]	Centrum Rijssen	81
08_2	woning Schild 2b		81
09_1	woning Elsmaten2	Elsmaten	66
09_2	woning [redacted]		61
09_3	woning [redacted]		61
10_1	woning [redacted]	De Koerbeld	64
10_2	woning [redacted]		64
10_3	woning [redacted]		66
11_1	woning [redacted]	[redacted]	[redacted]
11_2	woning [redacted]		56
12_1	woning Dorperdijk 7	Sportpark Blauw Wit '66	69

5. Indirecte hinder, verkeersaantrekkende werking

Een evenement is een georganiseerde activiteit die gedurende een korte periode relatief veel bezoekers trekt. Er is een grote verscheidenheid aan evenementen:

- locatie: van weiland tot stadscentrum;
- omvang: van klein tot zeer groot;
- uitstraling: van lokaal tot regionaal;
- tijdstip: van overdag tot diep in de nacht, van doordeweeks tot 's weekends;
- begin- en eindtijd: vaste tijden (voetbalwedstrijd) of niet (markt, Parkpop);
- vervoermiddel: soms is de auto dominant, soms juist niet.

Kleine evenementen hebben meestal specifieke lokale doelgroepen (kernen) terwijl grootschalige evenementen gericht kunnen zijn op de eigen bevolking, maar eveneens interessant zijn voor bezoekers van buiten.

Het belangrijkste kenmerk (en daarmee tevens het belangrijkste knelpunt) voor parkeren bij evenementen is dat het normaal beschikbare aantal parkeerplaatsen onvoldoende is voor het verwachte aantal bezoekers. Om dit knelpunt op te lossen is vrijwel altijd een parkeerplan nodig, waarin vermeld wordt hoe het gemis aan parkeerplaatsen wordt gecompenseerd.

Als wij kijken naar de evenementen die georganiseerd worden, dan zien wij de volgende soorten evenementen op geografisch niveau:

1. Evenementen op buurt-/wijkniveau

Evenementen bestemd voor en georganiseerd door een klein deel van de gemeente, bijvoorbeeld door een straat, buurt of wijk. Het gaat hierbij om saamhorigheid, leefbaarheid, ontspanning en vermaak op klein niveau (straatbarbecues of een buurtfeest).

2. Evenementen van overwegend lokaal belang

Evenementen gericht op bezoekers uit de eigen gemeente of één van de kernen, zoals Koninginnedag, braderieën, de Sinterklaasintoct, looptochten, de kermissen etc. Jaarlijks terugkerende evenementen.

3. Evenementen van bovenlokaal of regionaal belang

Door de grootschaligheid van dit type evenementen, komen de bezoekers uit verschillende streken. De evenementen zijn dan ook niet specifiek gericht op de bevolking van de gemeente.

Voor de locaties waar verkeerscijfers van bekend zijn en waar eenduidig te bepalen is welke straat/straten gebruikt worden voor de verkeersstromen zijn berekeningen uitgevoerd. Voor de overige locaties is een kwalitatieve beoordeling gegeven.

5.1 Omschrijving per locatie

Het School- en Volksfeest Espelo

Het aantal bezoekers bedraagt circa 1000 personen. Een groot aantal bezoekers komt uit de directe omgeving en zal te voet of per fiets naar het evenement komen. In de berekeningen is uitgegaan van 200 personenwagens die in de avondperiode komen en vertrekken.

Centrum Holten

In het centrum van Holten worden verschillende evenementen gehouden³. Het gaat bijvoorbeeld om Koninginnedag, Keunefeesten, verschillende markten, carnaval, kermis en triatlon.

Gelet op de diversiteit van de evenementen en de verschillende locaties van parkeren wordt er gekozen voor kwalitatieve benadering. Er zijn geen gegevens beschikbaar over een aantal bezoekers die met auto naar evenement komen. Daarom is het niet mogelijk om te bepalen wat de geluidsniveaus, veroorzaakt door verkeer, naar en van evenementenlocaties zijn.

Op basis van de gegevens van de gemeenten kan het volgende geconstateerd worden:

Koninginnedag	Geen parkeerproblemen bekend, diverse straten in centrum worden afgezet.
markten	Geen parkeerproblemen bekend.
carnaval	Geen parkeerproblemen bekend; centrum wordt afgezet.
kermis	Geen parkeerproblemen bekend; centrum wordt afgezet.
triatlon	Op dit moment worden parkeermogelijkheden aangeboden op een nabij gelegen industrieterrein. In de toekomst kunnen parkeermogelijkheden beperkt worden als een gevolg van ontwikkeling van betreffende industriegebied. In een dergelijk geval zouden andere parkeermogelijkheden gecreëerd moeten worden.
Keunefeesten	Op verschillende locaties binnen centrumgebied. Geen parkeerproblemen bekend.

Er kan geconstateerd worden dat de meeste evenementen een lokaal karakter hebben. Alleen in het geval van triatlon is er sprake van een regionaal evenement. In het geval van regionale evenementen kan naar verwachting parkeerhinder optreden. In het geval van het centrum van Holten zijn echter voldoende parkeermogelijkheden (binnen en buiten het centrum). Gezien de parkeermogelijkheden voor deze feesten buiten het centrum gecreëerd zijn, kan indirecte hinder veroorzaakt door verkeersaantrekkende werking nabij de evenementenlocaties als minimaal beoordeeld worden.

Volkspark Rijssen

Elke vier jaar zet ondernemend Rijssen-Holten, in nauwe samenwerking met de gemeente, de schouders onder HABITO. Op deze wijze wordt aan collega-ondernemers en inwoners uit de gehele regio Rijssen-Holten de gelegenheid geboden om de nieuwste ontwikkelingen en noviteiten te presenteren, te bekijken en te ervaren. Het evenement duurt drie dagen en trekt meer dan 10.000 bezoekers⁴.

Omdat te weinig parkeermogelijkheden zijn in de omgeving van het park laat de organisatie pendelbussen rijden naar de parkeerplaatsen in het centrum. In het geval van dit evenement is er

³ Op basis van de door de gemeente aangegeven gegevens.

⁴ Bron: <http://www.habitobeurs.nl/over-habito-beurs>.

geen sprake van een vaste begin- en eindtijd. Het gaat ook om een evenement die vier dagen duurt, waardoor spreiding van het aantal bezoekers plaatsvindt. Gelet daarop kan geconstateerd worden dat de parkeermogelijkheden in het centrum voldoende zijn en dat er in beperkte mate sprake kan zijn van indirecte hinder.

Centrum Rijssen

In het centrum van Rijssen worden de volgende (door de gemeente aangegeven) evenementen gehouden: verschillende markten, Koninginnedag, carnaval en kermis.

In het geval van de rommelmarkt Rijssen worden diverse straten in het centrum afgezet. Parkeermogelijkheden worden aangeboden in het centrum zelf en in de woonstraten van de directe omgeving. In het geval van dit evenement is er geen sprake van een vaste begin- en eindtijd, waardoor indirecte hinder en ook parkeerhinder beperkt blijft.

Bij andere evenementen die in het centrum van Rijssen georganiseerd worden zijn ook geen parkeerproblemen bekend. Deze evenementen hebben duidelijk een lokale karakter.

Elsmaten

Sinds 2008 wordt het terrein gebruikt voor een Hollandse muziekavond (op vrijdag) en een hard(rock) festival Elsrock (op zaterdag). Op het tweedaags festival komen jaarlijks ongeveer 1500 bezoekers af. Het festival kent een stijgende lijn qua bezoekersaantallen.

Het evenement vindt plaats in het buitengebied op relatief grote afstand van de woningen, andere geluidgevoelige bestemmingen en woongebieden. Daarnaast zijn er op eigen terrein parkeermogelijkheden gecreëerd. Daardoor kan er geen sprake zijn van parkeerhinder.

Voor beoordeling van indirecte hinder als gevolg van verkeersaantrekkende werking van het evenement is uitgegaan van 500 personenwagens per dag.

Keizersdijk

Op deze locatie wordt jaarlijks het tentfeest Aftersummerparty georganiseerd. Het feestterrein wordt om 21.00 uur geopend en het feest duurt 01.30 uur. Tien jaar geleden kwamen er 150 personen; dit is inmiddels opgelopen tot 800 personen.

De leeftijdscategorie van bezoekers wordt geschat op 16 tot 25 jaar. De meeste bezoekers komen met de fiets. Op basis daarvan is bij beoordeling van indirecte hinder uitgegaan van 100 personenwagens.

Dijkerhoek

Volksfeest Dijkerhoek is een driedaags volksfeest met muziek. Het wordt bezocht door circa 800 bezoekers. Op het terrein worden tenten opgezet. Het evenement kan beoordeeld worden als lokaal – op buurt en wijkniveau. Gezien het karakter van het evenement is er geen sprake van indirecte hinder.

5.2 Rekenresultaten

De locaties waarvoor de indirecte hinder als gevolg van de verkeersaantrekkende werking zijn berekend betreffen Espelo, de Elsmaten en de Keizerdijk. In bijlage 1 zijn de invoergegevens weergegeven. In de onderstaande tabel en in bijlage 4 zijn de rekenresultaten weergegeven.

Tabel 1

Rekenresultaten (L_{Aeq})

beoordelingspunt	berekende L_{Aeq} [dB(A)]			Voorkeursgrenswaarde L_{Aeq} [dB(A)]		
	dag	avond	nacht	dag	avond	nacht
█	--	45	--	50	45	40
█	--	37	--	50	45	40
Elsmaten 2	24	27	22	50	45	40
█	44	47	42	50	45	40
█	22	25	20	50	45	40
█	--	19	--	50	45	40
█	--	42	--	50	45	40

In de avond- en nachtperiode wordt de voorkeursgrenswaarde met 2 dB overschreden.

Een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde tot een equivalent geluidsniveau L_{Aeq} van 65 dB(A)-etmaalwaarde is mogelijk als wordt aangetoond dat voldaan wordt aan een binnenniveau van 35 dB(A)-etmaalwaarde. Uitgaande van een minimale geluidsisolatie van een gevel van 20 dB(A) wordt in iedere periode voldaan aan het wettelijke binnenniveau van 35 dB(A)-etmaalwaarde.

5.3 Kwalitatieve beoordeling per locatie

Bij de beoordeling van indirecte hinder bij de locaties, waar geen berekeningen uitgevoerd konden worden is aansluiting gezocht bij Model evenementen en mobiliteit.

Tussen 1999 en 2002 is door de departementen van Verkeer en Waterstaat, Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische Zaken het project Korte Ritten uitgevoerd. Doel van het project was om het autogebruik op korte afstanden (kleiner dan 7,5 kilometer) terug te dringen en het gebruik van alternatieven zoals fietsen, openbaar vervoer en wandelen te stimuleren. In het project zijn verschillende instrumenten ontwikkeld die aan de gemeenten en maatschappelijke organisaties een handvat bieden om op korte afstanden het autogebruik terug te dringen.

Eén van die instrumenten is het model 'Sport en Mobiliteit'. Het model is mede gebaseerd op praktijkervaringen in het Knooppunt Arnhem-Nijmegen. Het model Evenementen en mobiliteit is gebaseerd op ervaringen opgedaan tijdens het uitvoering van het project Korte Ritten.

FACTOREN	SCORE				
	Centrum Holten		Volkspark Rijssen	Centrum Rijssen ⁵	Dijkerhoek
	lokaal	triatlon			
afstand tot woongebieden ⁶ < 10 min: 5 < 15 min: 4 < 20 min: 3 < 25 min: 2 > 30 min: 1	4	1	1	4	5
(pendel)bus - rijstijd < 10 min: 5 < 15 min: 4 < 20 min: 3 < 30 min: 2 > 30 min: 1	geen	geen	5	geen	geen
uitstraling landelijk: 1 regionaal: 3 lokaal: 5	5	3	3	5	5
karakter hedonistisch/consumptief: 1 mengvorm: 3 sociaal, actief: 5	3	5	1	3	1
leeftijdverdeling bezoekers vooral jongeren onder 18 of ouderen boven 65: 5 vooral ouderen vanaf 35: 3 vooral jongeren tussen 18 en 35: 1	alle groepen: 4	alle groepen: 4	3	alle groepen: 4	3
hoeveelheid en ligging parkeerplaatsen weinig en meer dan 3 km: 5 veel en meer dan 3 km: 4 weinig en minder dan 2 km: 3 veel en minder dan 2 km: 2 minder dan 1 km: 1	1	2	5	1	5
begin- en eindtijd eenduidig ja/nee	nee	ja	nee	nee	nee
Eindtijd evenement < 22.30 uur: 5 < 23.00 uur: 3 > 23.00 uur: 2 > 23.30 uur: 1	3	5	3	3	5

1 = slecht, 2 = matig, 3 = gemiddeld/voldoende, 4 = goed, 5 = erg goed

Bij de factor begin- en eindtijd geldt dat een diffuse begin- of eindtijd ervoor zorgt dat het aantrekkelijker is om met de auto te komen. Is er wel een duidelijke begin- en eindtijd, dan is openbaar vervoer veelal aantrekkelijker. In het geval van de vier geanalyseerde locaties met uitzondering van de triatlon is er sprake van een diffuse begin- en eindtijd. Bij de evenementen met een lokaal uitstraling is relatief weinig indirecte hinder ten gevolge van verkeersaantrekkende werking. Deze evenementen zijn gericht op de bewoners van betreffende kern, waardoor het gebruik van auto's sterk beperkt wordt. Alleen in het geval van de triatlon (regionale karakter) is er sprake van groot aantal bezoekers die met eigen vervoer naar de locatie komen. Aanwezigheid van genoeg parkeermogelijkheden op relatief kleine afstand (industrieterrein) maakt

⁵ Inclusief Veemarkt Rijssen.

⁶ Tijd voor 30% van de bezoekers om met de fiets bij de accommodatie te komen.

het gebruik van de auto aantrekkelijk. Aan de andere kant door het creëren van parkeermogelijkheden buiten het centrum wordt indirecte hinder in het centrum beperkt.

In deze methodiek, factoren die een score 1 of 2 hebben, kunnen gezien worden als knelpunt of belemmerende factor. Dat geeft aan dat in een dergelijk geval het gebruik van auto's aantrekkelijker wordt. Dit geldt echter niet voor onder andere de factoren: uitstraling evenement, karakter evenement en leeftijdsverdeling bezoekers. In het geval van twee locaties (Volkspark Rijssen en Dijkerhoek) wordt wat de twee laatste factoren betreft 'slecht' gescoord, wat betekent dat eigen vervoer aantrekkelijker is. Echter door sterk lokale karakter van evenementen in Dijkerhoek en de kleine afstand tussen het woongebied en de locatie van evenement kan dit aspect bij beoordeling als niet relevant beschouwd worden. In het geval van Volkspark Rijssen wordt dit ondervangen door de inzet van pendelbussen.

Op basis van deze analyse kan geconcludeerd worden dat op de betreffende locaties sprake kan zijn van relatief beperkt of geen indirecte hinder als gevolg van verkeersaantrekkende werking van evenementen.

Bij de beoordeling zijn de locaties Sportveld Dijkerhoek, Meermanskamp Holten, De Koerbelt Rijssen en Sportpark Blauw Wit '66 buiten beschouwing gelaten. Evenementen die op deze locaties georganiseerd worden kunnen beoordeeld worden als lokaal. Er zijn voldoende parkeermogelijkheden in de directe omgeving. De indirecte hinder die op deze locaties verwacht kan worden kan vergeleken worden met de locatie Dijkerhoek.

Eventuele onevenredige indirecte hinder als gevolg van de verkeersaantrekkende werking van een evenement wordt betrokken bij de te verlenen evenementenvergunning op grond van de geldende Algemene plaatselijke verordening. Een parapluplan is niet het juiste instrument om op detailniveau indirecte hinder te reguleren.

6. Beschouwing en conclusies

In de door de gemeente gemaakte conceptgeluidsvoorschriften voor evenementen wordt gesproken over 'langtijdgemiddeld beoordelingsniveau'.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De maximale berekende waarde van langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de gevel bedraagt 81 dB(A). Het gaat om twee locaties: Veemarkt Rijssen en Centrum Rijssen. Voor categorie III geldt volgens de voorschriften van de gemeente een maximale toegestane langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 85 dB(A).

Op basis van de berekende waarden kan vastgesteld worden dat voor alle locaties categorie 3 evenementen inpasbaar zijn.

De berekende waarden van langtijdgemiddeld beoordelingsniveau zijn niet gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, zuivere tooncomponenten of muziekgeluid.

Aantal evenementen

Zoals aangegeven onder punt 2.3 is door de gemeente het maximaal aantal evenementen per locatie genoemd. Voor de volgende locaties geldt:

- de benoeming "Waarde cultuur en ontspanning 1": Centrum Holten, Centrum Rijssen;
- de benoeming "Waarde cultuur en ontspanning 2": Meermarskamp Holten, De Koerbelt, Elsmaten Rijssen;
- de benoeming "Waarde cultuur en ontspanning 3": Volksfeest Espelo, Volkspark Rijssen, Veemarkt Rijssen, Dijkerhoek en Sportveld Dijkerhoek.

De locaties Keizersdijk en Sportpark Blauw Wit '66 zijn door de gemeente wat dit onderwerp betreft nog niet nader benoemd.

De gemeente heeft de volgende aantallen per categorie per locatie genoemd:

	type evenement / locatie		categorieën		
			1	2	3
1:	Espelo	"waarde cultuur en ontspanning 3"			1
2:	Centrum Holten	"waarde cultuur en ontspanning 1"	1	2	4
3:	Volkspark Rijssen	"waarde cultuur en ontspanning 3"			1
4:	Veemarkt Rijssen*	"waarde cultuur en ontspanning 3"			
5:	Dijkerhoek	"waarde cultuur en ontspanning 3"			1
6:	Sportveld Dijkerhoek*	"waarde cultuur en ontspanning 3"			
7:	Meermarskamp Holten*	"waarde cultuur en ontspanning 2"			
8:	Centrum Rijssen	"waarde cultuur en ontspanning 1"	1	3	4
9:	Elsmaten	"waarde cultuur en ontspanning 2"			1
10:	De Koerbeld Rijssen*	"waarde cultuur en ontspanning 2"			
11:	Keizersdijk	onbenoemd			1
12:	Sportpark Blauw Wit '66*	onbenoemd			

De door de gemeente genoemde aantallen voldoen aan de bepalingen van de conceptvoorschriften.

De locaties waarvoor de indirecte hinder als gevolg van de verkeersaantrekkende werking is berekend (Espelo, de Elsmaten en de Keizerdijk), is een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde in de avond- en nachtperiode met 2 dB geconstateerd.

Een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde tot een equivalent geluidsniveau L_{Aeq} van 65 dB(A)-etmaalwaarde is mogelijk als wordt aangetoond dat voldaan wordt aan een binnenniveau van 35 dB(A)-etmaalwaarde. Uitgaande van een minimale geluidsisolatie van een gevel van 20 dB(A) wordt in iedere periode voldaan aan het wettelijke binnenniveau van 35 dB(A)-etmaalwaarde.

Voor de andere locaties is de beoordeling van indirecte hinder kwalitatief uitgevoerd. Daarbij zijn de kenmerken van de evenementen en (waar bekend) de aantallen bezoekers als uitgangspunt gebruikt.

Alleen in het geval van de triatlon (regionale karakter) is er sprake van groot aantal bezoekers die met eigen vervoer naar de locatie komen. Door het creëren van parkeermogelijkheden buiten het centrum wordt indirecte hinder in het centrum beperkt.

Op basis van deze analyse kan geconcludeerd worden dat op de betreffende locaties sprake kan zijn van relatief beperkt of geen indirecte hinder als gevolg van verkeersaantrekkende werking van evenementen.

7. Onderbouwing bestemmingsplan

Het gebruik van de grond voor de incidentele of regelmatig (jaarlijks of vaker) terugkerende evenementen is planologisch relevant en dient getoetst te worden aan het bestemmingsplan. In de gemeente Rijssen-Holten is een aantal terreinen al bestemd voor evenementen. Het betreft de volgende terreinen: Espelo, Centrum Holten, Volkspark Rijssen, Veemarkt Rijssen, Dijkerhoek, Sportveld Dijkerhoek, Meermanskamp Holten, Centrum Rijssen, Elsmaten, De Koerbelt Rijssen, Keizersdijk en Sportpark Blauw Wit '66. Deze locaties bevinden zich binnen en buiten de bebouwde kom. Er is ook sprake van duidelijke differentiatie ten aanzien van de omvang, omgeving en mogelijke hinder.

Hoewel er wordt getracht de overlast naar omwonenden zo beperkt mogelijk te houden (en het uitgangspunt is om te allen tijde zo min mogelijk overlast naar omwonenden uit te laten gaan), valt niet te ontkennen dat er door de (vooral direct) omwonenden enige, maar niet onevenredige, negatieve gevolgen van evenementen ervaren kunnen worden. Het betreft dan met name aantasting van de privacy en het woongenot, met name voor wat betreft de meest dichtstbijzijnde woningen, maar ook andere woningen in de omgeving. Het betreft ook parkeer- en geluidsoverlast. In het kader van de (ruimtelijke) onderbouwing en het zorgvuldigheidsbeginsel dient te worden gemotiveerd waarom de gemeente medewerking aan de bestemmingsplanwijziging kan en wil geven. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden afgewogen of er geluidgevoelige objecten (zoals woningen) aanwezig zijn, die mogelijk overlast van de ontwikkeling zouden kunnen ondervinden.

De akoestische onderbouwing is opgesteld door DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. en beschrijft de invloed van evenementen op de omliggende woonbebouwing. De resultaten van het onderzoek staan beschreven in rapport 'Akoestisch onderzoek evenementen Rijssen-Holten' (kenmerk Rapport M.2010.0432.00.R001 van juli 2011). Hieronder volgt de samenvatting van de uitkomsten van het onderzoek.

Bij evenementen wordt een onderscheid gemaakt tussen drie categorieën van evenementen, waarbij categorie 1 kleinschalige evenementen met een klein aantal bezoekers betreft. Grootschalige evenementen zijn opgenomen onder categorie 3 (mogelijk langdurige), waarbij een aanzienlijk aantal bezoekers verwacht wordt. Categorie 2 heeft betrekking op middelgrote evenementen.

In dit paraplubestemmingsplan wordt een bepaling opgenomen over 'evenementen'. Voor de toepassing van dit plan wordt onder 'evenement' verstaan: *"een al dan niet openbare, georganiseerde gebeurtenis, openluchtmanifestatie, (thema-)dag of week en/of herdenking die al dan niet met een zekere regelmaat (bijvoorbeeld maandelijks, jaarlijks of jaaroverstijgend) plaatsvindt"*. De definitie van een evenement is gebaseerd op de door de gemeente vastgestelde beleidsbepalingen.

In 2011 is door DGMR een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidhinderaspecten ten aanzien van de door de gemeente genoemde evenementenlocaties. Hiertoe is de geluidsbelasting conform de Wet geluidhinder getoetst op de gevels van de dichtstbijzijnde woningen. Ook de geluidsbelasting ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking (indirecte hinder) van de evenementen is inzichtelijk gemaakt.

De maximale berekende waarde van langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de gevel bedraagt 81 dB(A). Het gaat om twee locaties: Veemarkt Rijssen en Centrum Rijssen. Voor categorie III geldt volgens de voorschriften van de gemeente een maximale toegestane langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 85 dB(A).

Op basis van de berekende waarden kan vastgesteld worden dat voor alle locaties categorie 3 evenementen inpasbaar zijn.

Daarmee voldoen de aangewezen locaties aan het gestelde gemeentelijke toetsingskader.

Bij de locaties waarvoor de indirecte hinder als gevolg van de verkeersaantrekkende werking is berekend (Espelo, de Elsmaten en de Keizerdijk), is een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde in de avond- en nachtperiode met 2 dB geconstateerd.

Gezien een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde tot een equivalent geluidsniveau L_{Aeq} van 65 dB(A)-etmaalwaarde mogelijk is, vormt indirecte hinder geen beperking voor de organisatie van evenementen.

Voor de andere locaties is de beoordeling van indirecte hinder kwalitatief uitgevoerd. Daarbij zijn de kenmerken van de evenementen en (waar bekend) de aantallen bezoekers als uitgangspunt gebruikt.

Alleen in het geval van de triatlon (regionale karakter) is er sprake van een groot aantal bezoekers die met eigen vervoer naar de locatie komen. Door het creëren van parkeermogelijkheden buiten het centrum wordt indirecte hinder in het centrum beperkt.

Op basis van deze analyse kan geconcludeerd worden dat op de betreffende locaties sprake kan zijn van relatief beperkt of geen indirecte hinder als gevolg van verkeersaantrekkende werking van evenementen.

8. Conclusie

Evenementen zijn belangrijk voor de gemeente en hebben vaak een functie in het versterken van de kerkdorpen en dorpscentra. Het is ook belangrijk dat evenementen binnen de gemeente kunnen plaatsvinden, maar kunnen echter ook hinder veroorzaken bij (direct) omwonenden (geluidhinder en overlast van het komen en gaan van bezoekers). Hoewel de evenementen relatief hoge geluidsniveaus veroorzaken ter plaatse van de omliggende woningen vallen zij binnen de marges van het beleid.

Gezien bovenstaande onderzoeksresultaten wordt, met de nodige aandacht voor zorgvuldige organisatie en voorbereiding, de invloed van evenementen op de (woon)omgeving acceptabel geacht.

De eventuele geluidhinder die uit zal gaan van de evenementen op de genoemde locaties blijft binnen de wettelijke en beleidsmatige kaders. Er kan geconcludeerd worden dat organisatie van evenementen op in het onderzoek genoemde locaties niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Arnhem, 20 juli 2011

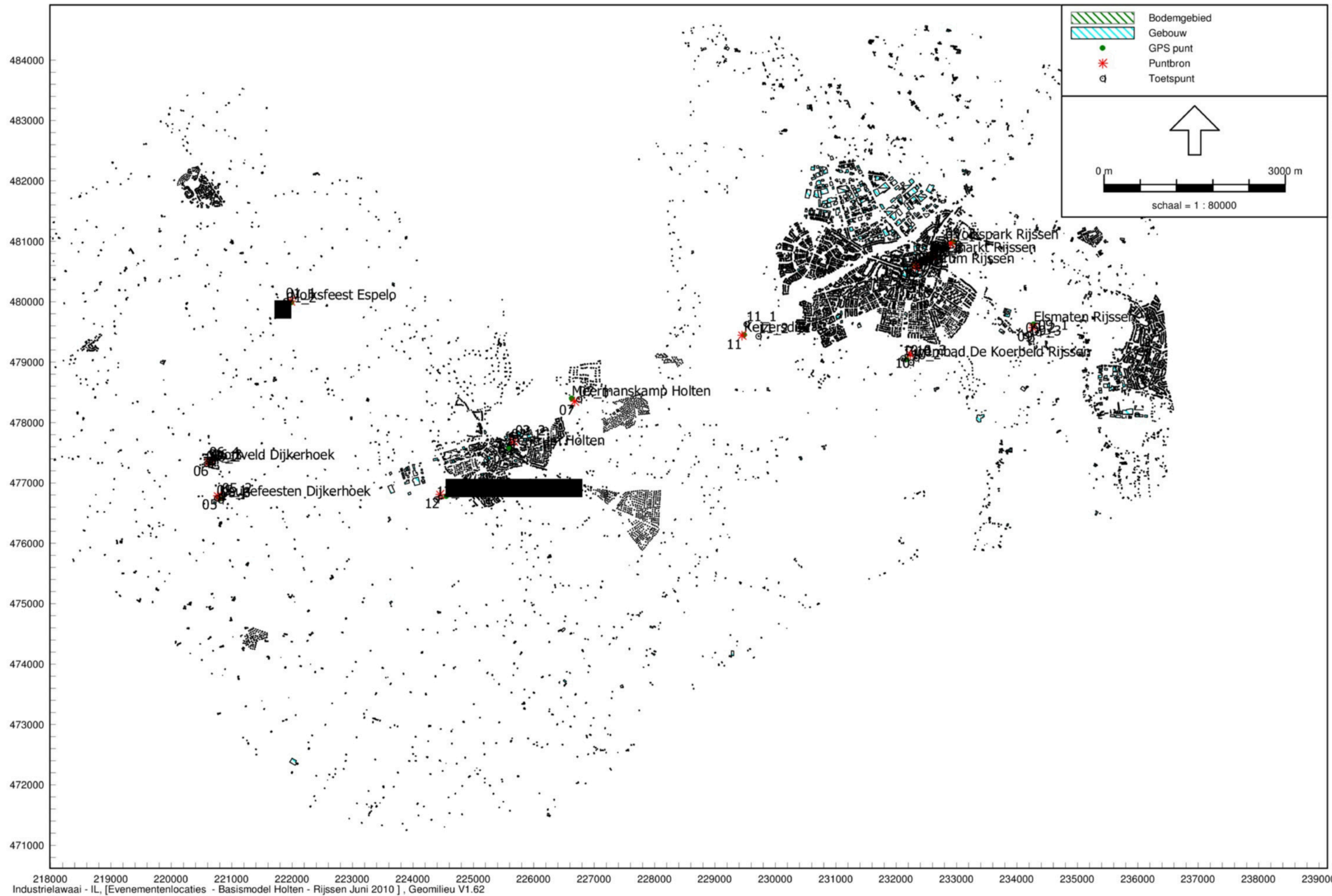
DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Begrippenlijst

begrip/terminologie	notatie	omschrijving
Immissiepunt		De plaats waar het geluidsniveau wordt bepaald.
Referentiepunt		Meet- of rekenpunt gebruikt als positie om van daaruit door extrapolatie het geluidsniveau op een beoordelingspunt te bepalen.
Impulsachtig geluid		Geluid met een op het beoordelingspunt (binnen het daar aanwezige geluid) duidelijk waarneembaar impuls karakter. De waarneembaarheid van het impuls karakter vindt op subjectieve wijze plaats.
Muziekgeluid		Geluid met een op het beoordelingspunt (binnen het daar aanwezige geluid) duidelijk waarneembaar muziekkarakter. De waarneembaarheid van het muziekkarakter vindt op subjectieve wijze plaats.
Tonaal geluid		Geluid met een op het beoordelingspunt (binnen het daar aanwezige geluid) duidelijk waarneembaar tonale karakter. De waarneembaarheid van het tonale karakter vindt op subjectieve wijze plaats.
Dagperiode		De beoordelingsperiode van 07.00 tot 19.00 uur.
Avondperiode		De beoordelingsperiode van 19.00 tot 23.00 uur.
Nachtperiode		De beoordelingsperiode van 23.00 tot 07.00 uur.
Gevel (uitwendige scheidingsconstructie)		Een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak.
Invallend geluidsniveau		Het geluidsniveau dat op een gevel invalt zonder dat hierbij de eigen gevelreflectie betrokken wordt.
Beoordelingshoogte	H_o [m]	De hoogte van het beoordelingspunt boven maaiveld .
Beoordelingspunt		Het punt waar het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau wordt bepaald en getoetst aan (eventuele) grenswaarden.
Equivalent geluidsniveau	L_{Aeq} [dB(A)]	Het energetisch gemiddelde van de fluctuerende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid (T).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau	$L_{Ar,LT}$ [dB(A)]	Idem, zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, zuivere tooncomponenten of muziekgeluid.
Etmaalwaarde	L_{etmaal} [dB(A)]	De etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege een bedrijf/inrichting is de hoogste van de volgende drie waarden: - het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau over de dagperiode (07.00-19.00 uur) beoordeeld op 1.5 meter boven maaiveld (L_{dag}); - het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau over de avondperiode (19.00-23.00 uur), vermeerderd met 5 dB beoordeeld op 5 meter boven maaiveld (ofwel $L_{avond} + 5$); - het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau over de nachtperiode (23.00-07.00 uur), vermeerderd met 10 dB op 5 meter boven maaiveld (ofwel $L_{nacht} + 10$).
Maximale geluidsniveau	L_{Amax} [dB(A)]	Het maximaal te meten A-gewogen geluidsniveau in de meterstand 'fast' en gecorrigeerd voor de meteocorrectieterm C_m .
Grenswaarde	L_{Aeq} [dB(A)]	Op een beoordelingspunt nader te definiëren maximaal toelaatbaar geacht geluidsniveau (beoordelingsniveau of geluidsbelasting).

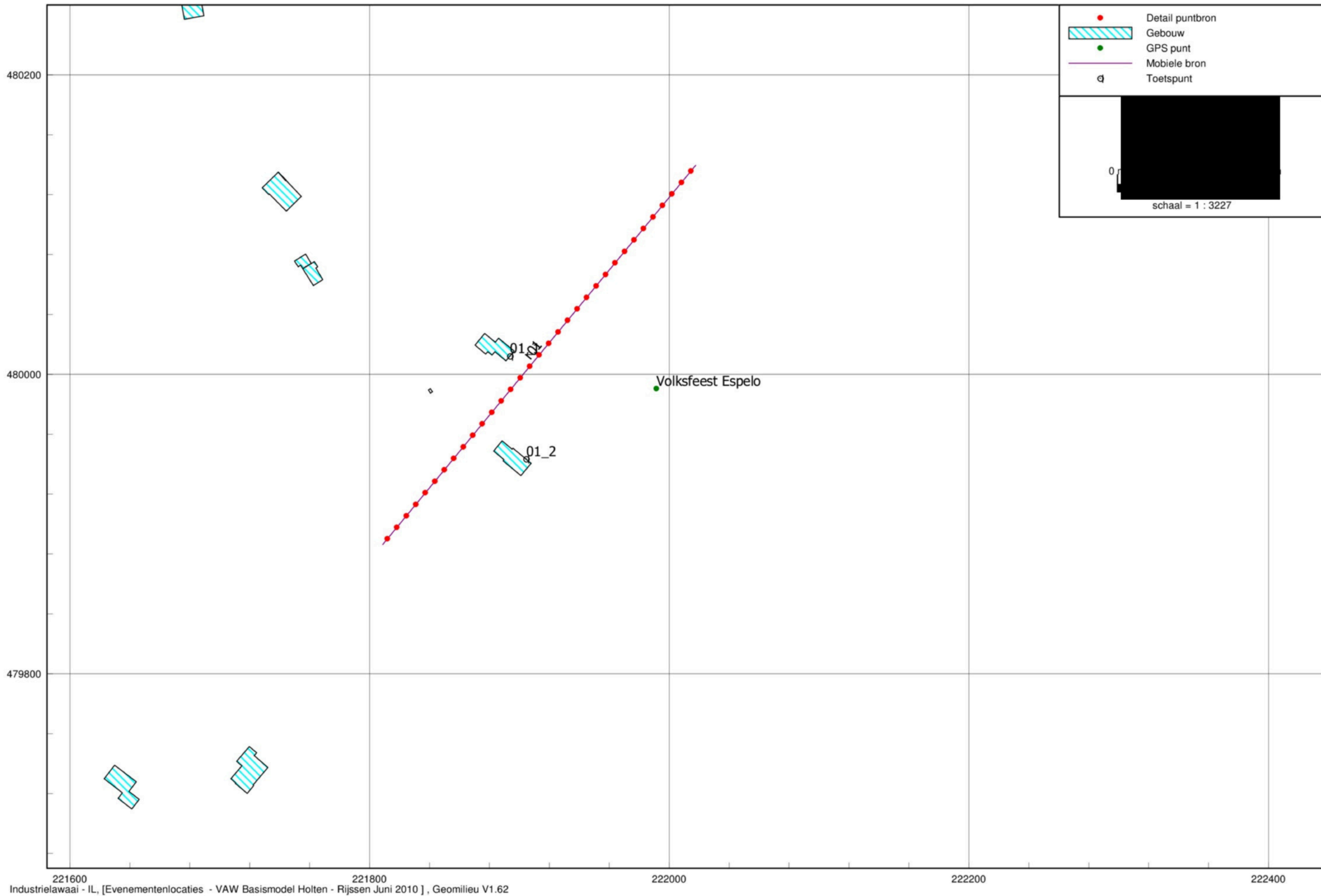
Bijlage 1

Gegevens geluidsbronnen

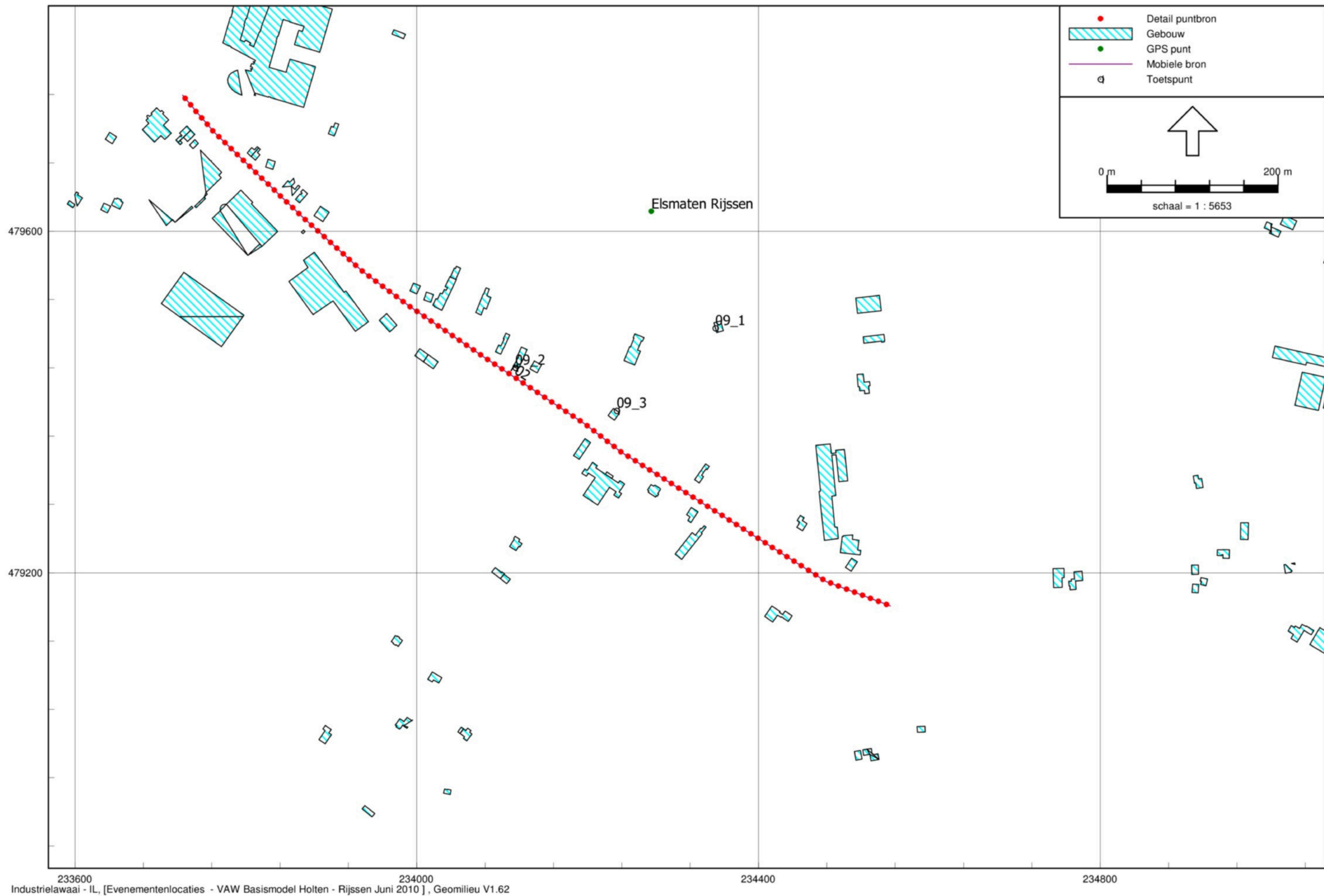


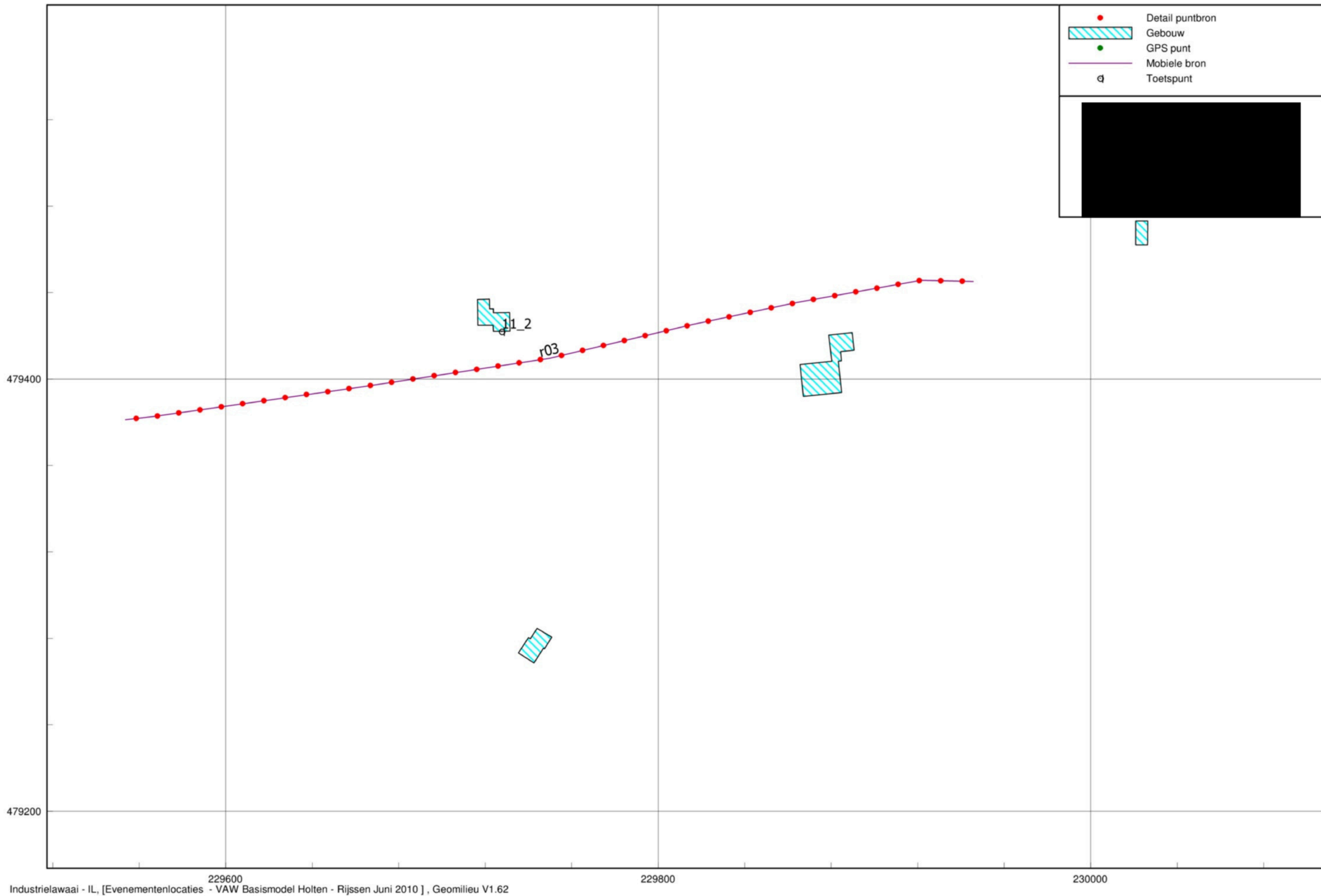
Model: Basismodel Holten - Rijssen Juni 2010
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Puntbronnen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	Hoogte	Maaiveld	HDef.	Type	Richt.	Hoek	GeenRef1.	Lwr 31	Lwr 63	Lwr 125	Lwr 250	Lwr 500	Lwr 1k	Lwr 2k	Lwr 4k	Lwr 8k	Lwr Totaal	Pb(u) (D)	Pb(u) (A)	Pb(u) (N)
01	Categorie 3 bron	4,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00	360,00	Nee	0,00	93,00	106,00	111,00	114,00	115,00	114,00	110,00	0,00	120,36	12,000	4,000	8,000
02	Categorie 3 bron	4,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00	360,00	Ja	0,00	93,00	106,00	111,00	114,00	115,00	114,00	110,00	0,00	120,36	12,000	4,000	8,000
03	Categorie 3 bron	4,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00	360,00	Ja	0,00	93,00	106,00	111,00	114,00	115,00	114,00	110,00	0,00	120,36	12,000	4,000	8,000
04	Categorie 3 bron	4,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00	360,00	Nee	0,00	93,00	106,00	111,00	114,00	115,00	114,00	110,00	0,00	120,36	12,000	4,000	8,000
05	Categorie 3 bron	4,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00	360,00	Nee	0,00	93,00	106,00	111,00	114,00	115,00	114,00	110,00	0,00	120,36	12,000	4,000	8,000
06	Categorie 3 bron	4,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00	360,00	Nee	0,00	93,00	106,00	111,00	114,00	115,00	114,00	110,00	0,00	120,36	12,000	4,000	8,000
07	Categorie 3 bron	4,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00	360,00	Nee	0,00	93,00	106,00	111,00	114,00	115,00	114,00	110,00	0,00	120,36	12,000	4,000	8,000
08	Categorie 3 bron	4,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00	360,00	Nee	0,00	93,00	106,00	111,00	114,00	115,00	114,00	110,00	0,00	120,36	12,000	4,000	8,000
09	Categorie 3 bron	4,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00	360,00	Ja	0,00	93,00	106,00	111,00	114,00	115,00	114,00	110,00	0,00	120,36	12,000	4,000	8,000
10	Categorie 3 bron	4,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00	360,00	Ja	0,00	93,00	106,00	111,00	114,00	115,00	114,00	110,00	0,00	120,36	12,000	4,000	8,000
11	Categorie 3 bron	4,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00	360,00	Ja	0,00	93,00	106,00	111,00	114,00	115,00	114,00	110,00	0,00	120,36	12,000	4,000	8,000
12	Categorie 3 bron	4,00	0,00	Relatief	Normale puntbron	0,00	360,00	Nee	0,00	93,00	106,00	111,00	114,00	115,00	114,00	110,00	0,00	120,36	12,000	4,000	8,000



Overzicht ingevoerde mobiele bron - Indirecte hinder





Overzicht ingevoerde mobiele bron - Indirecte hinder

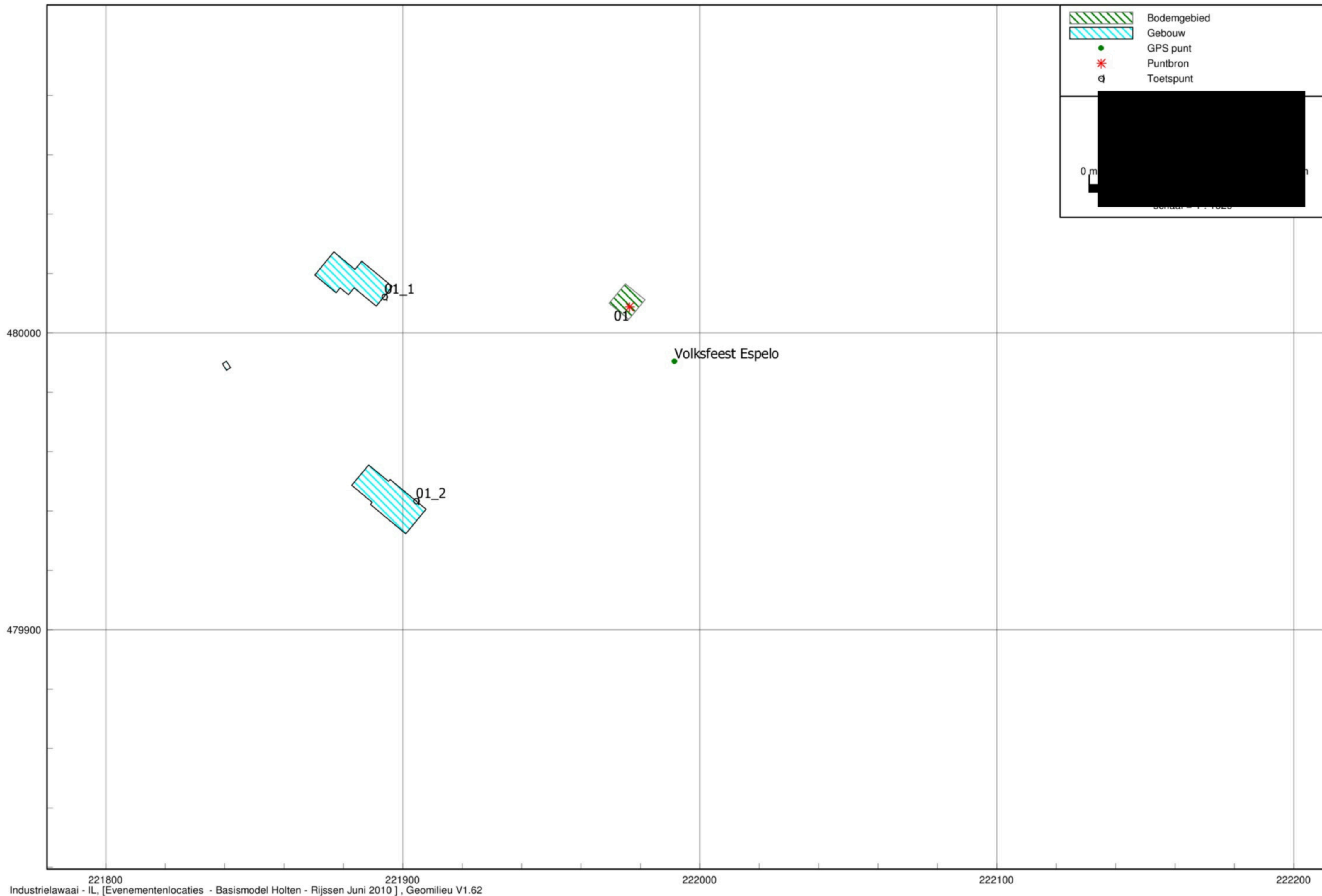
Akoestisch onderzoek evenementen Rijssen-Holten
M.2010.0432.00.R001

Bijlage 1.4
Ingevoerde mobiele bronnen - indirecte hinder

Model: VAW Basismodel Holten - Rijssen Juni 2010
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Mobiele bron, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

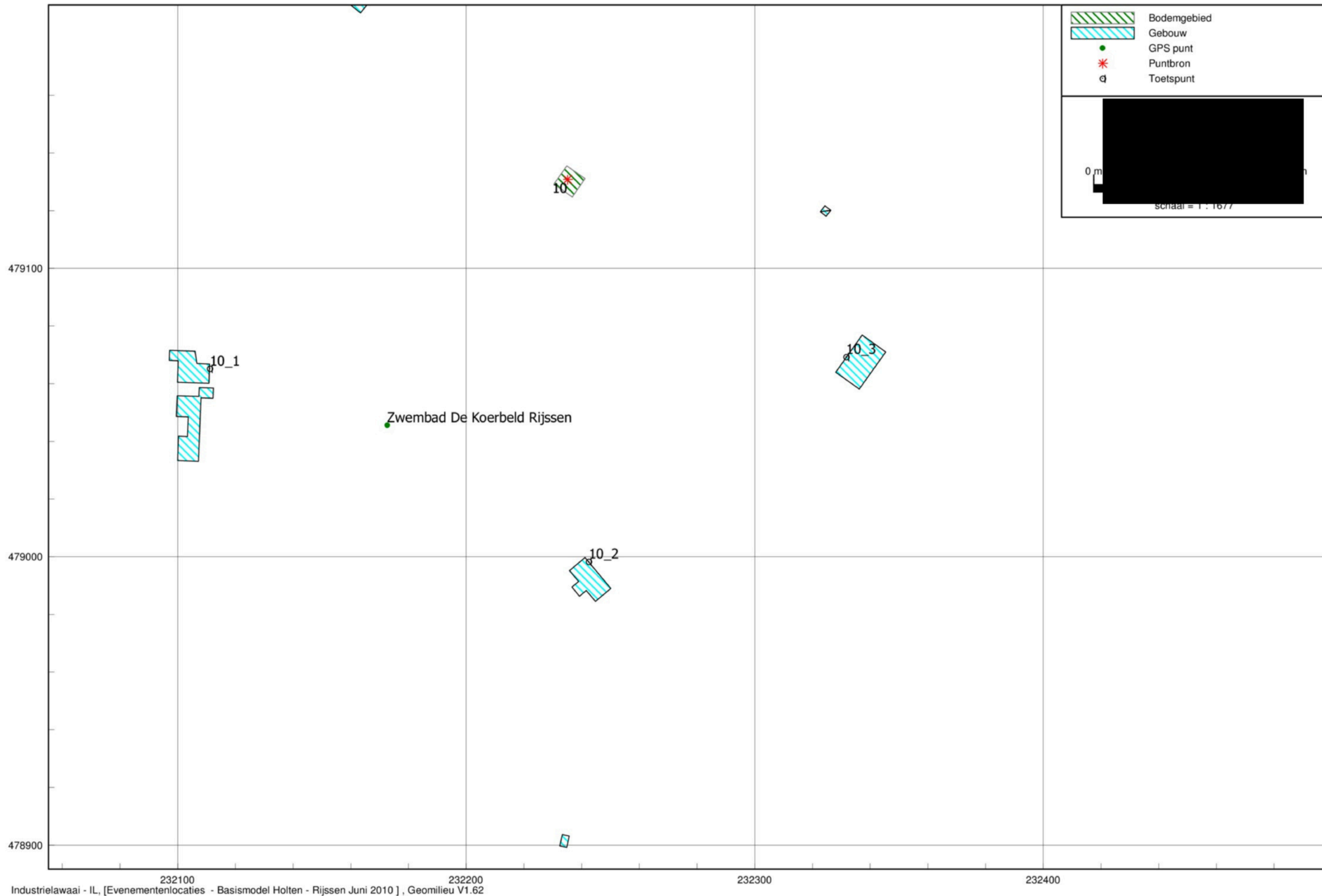
Naam	Omschr.	ISO H	ISO M	HDef.	Aantal(D)	Aantal(A)	Aantal(N)	Cb(D)	Cb(A)	Cb(N)	Gem.snelheid	Max.afst.	Lw. Totaal	Lwr 31	Lwr 63	Lwr 125	Lwr 250	Lwr 500	Lwr 1k	Lwr 2k	Lwr 4k	Lwr 8k	Lwr Totaal	X-1	Y-1
r01	VAW Espelo	0,75	0,00	Relatief	--	400	--	--	14,79	--	30	10,00	89,39	57,00	63,00	69,00	74,00	81,00	86,00	84,00	77,00	69,00	89,39	221808,73	479886,27
r02	VAW Elsmaten	0,75	0,00	Relatief	500	300	200	20,80	18,24	23,01	50	10,00	89,39	60,00	66,00	72,00	77,00	84,00	89,00	87,00	80,00	72,00	92,39	234554,42	479161,10
r03			0,00	Relatief	--	200	--	--	17,80	--	30	10,00	89,39	57,00	63,00	69,00	74,00	81,00	86,00	84,00	77,00	69,00	89,39	229553,66	479381,18

Invoergegevens rekenmodellen



Industrielawaai - IL, [Evenementenlocaties - Basismodel Holten - Rijssen Juni 2010] , Geomilieu V1.62

Overzicht ingevoerde bodemgebied en ontvangers



Overzicht ingevoerd bodemgebied en ontvangers

