

Voorstel van het college aan de raad

Rijssen, 31 augustus 2021

raadsvergadering: 12 november 2021

agendanummer: 10

opgemaakt door: Ruimtelijk Domein Strategie en Consulenten

portefeuillehouder: F.J. Wessels

karakter: besluitvormend

onderwerp: voorbereidingsbesluit risicobronnen in opslagtanks

voorgesteld wordt:

1. te besluiten een bestemmingsplan voor te bereiden om de komst van nieuwe risicobronnen in de vorm van opslagtanks ten behoeve van ruimteverwarming te reguleren;
2. een voorbereidingsbesluit vast te stellen en aan het voorbereidingsbesluit regels te verbinden zoals opgenomen in de bijlage;
3. te besluiten dat het voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag van publicatie op de gemeentepagina in de lokale nieuwsbladen.

1. Inleiding

De gemeente Rijssen-Holten streeft naar een veilige woon- en leefomgeving voor haar inwoners, werknemers en bezoekers. In die zin draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom zowel risicovolle inrichtingen, transportassen als buisleidingen waarover respectievelijk waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Bij het werken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven/particulieren en bij het transport ervan kunnen ongelukken gebeuren met effecten voor de omgeving van deze activiteiten. Het gaat om kleine kansen met soms grote gevolgen.

Op basis van het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Rijssen-Holten is het uitgangspunt om geen nieuwe risicobronnen toe te voegen in verblijfsgebieden en geldt voor bestaande risicobronnen in verblijfsgebieden een standstillbeginsel/uitsterfbeleid. Het extern veiligheidsbeleid van de gemeente Rijssen-Holten is vastgesteld op 21 maart 2011. Op basis van een evaluatie van het externe veiligheidsbeleid in 2019 heeft het college op 3 juni 2019 besloten dat het beleid nog voldoet. Echter is het externe veiligheidsbeleid geen juridisch toetsingskader bij bijvoorbeeld een aanvraag van een omgevingsvergunning. De afgelopen periode zijn er meerdere aanvragen ingediend bij de gemeente Rijssen-Holten voor de realisatie van een risicobron in de vorm van een opslagtank ten behoeve van ruimteverwarming nabij een woning (veelal een propaantank bij woningen of recreatiewoningen). Ondanks dat dit volgens ons externe veiligheidsbeleid niet wenselijk is, zijn deze uitgangspunten nog niet goed juridisch-planologisch

verankerd. Dit geeft aanleiding de vigerende bestemmingsplannen in Rijssen-Holten op dit specifieke vraagstuk te heroverwegen. Om ongewenste neveneffecten tegen te gaan is een voorbereidingsbesluit noodzakelijk.

2. Beoogd effect/doel

Het voorbereidingsbesluit voorkomt ongewenste nieuwe risicobronnen in de vorm van opslagtanks ten behoeve van ruimteverwarming binnen de gemeente Rijssen-Holten.

3. Argumenten

1.1. Op basis van het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Rijssen-Holten is het toevoegen van risicobronnen in verblijfsgebieden niet gewenst.

De gemeente Rijssen-Holten streeft naar een veilige woon- en leefomgeving voor haar inwoners, werknemers en bezoekers. In die zin draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Rijssen-Holten aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan heeft de gemeenteraad van Rijssen-Holten op 22 maart 2011 het externe veiligheidsbeleid vastgesteld. Uitgangspunt in het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Rijssen-Holten is dat er geen risicobronnen worden toegevoegd in verblijfsgebieden. Voor de bestaande risicobronnen in verblijfsgebieden geldt een standstillbeginsel/uitsterfbeleid. Om deze beleidsuitgangspunten ook juridisch-planologisch te verankeren geeft dit aanleiding de vigerende bestemmingsplannen in Rijssen-Holten op dit specifieke vraagstuk te heroverwegen.

2.1 In het voorbereidingsbesluit worden specifiek risicobronnen in de vorm van opslagtanks die enkel ten behoeve van ruimteverwarming verboden.

Onze gemeente kent meerdere bedrijven die in het kader van hun bedrijfsvoering gebruik maken van bepaalde risicobronnen, denk bijvoorbeeld aan ammoniak of koudemiddelen. Het externe veiligheidsbeleid is niet gericht op deze risicobronnen. Het voorbereidingsbesluit is eveneens niet gericht op het belemmeren van bedrijfsactiviteiten. In het voorbereidingsbesluit worden daarom enkel risicobronnen in de vorm van opslagtanks ten behoeve van ruimteverwarming verboden. Het voorbereidingsbesluit verbiedt dus geen opslagtanks t.b.v. de bedrijfsvoering, maar wel opslagtanks ten behoeve van verwarming van een woning/bedrijfshal. Daarmee worden ondernemers en bewoners op bedrijventerreinen en in het buitengebied ook gestimuleerd om te investeren in duurzame alternatieven t.a.v. ruimteverwarming i.p.v. de bestaande mogelijkheden mits gezien de bestaande of toekomstige ruimtelijke structuur een duurzaam alternatief onwenselijk/onhaalbaar is.

2.2 Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd om gemotiveerd af te wijken van het verbod voor het toevoegen van nieuwe risicobronnen in de vorm van een opslagtank ten behoeve van ruimteverwarming.

Van het verbod op het toevoegen van een risicobron in de vorm van een opslagtank ten behoeve van ruimteverwarming kan door het college van burgemeester en wethouders gemotiveerd worden afgeweken. Dat geldt bijvoorbeeld in gevallen waarin een duurzamer alternatief ruimtelijk minder gewenst is. We noemen als voorbeeld het grootschalig moeten kappen van bomen om voldoende bezonning op zonnepanelen te kunnen realiseren in een gebied dat zijn kwaliteit aan die bomen ontleent. In die specifieke gevallen kan alsnog vergunning verleend worden voor een risicobron in de vorm van een opslagtank ten behoeve van ruimteverwarming. Eventuele hogere kosten van een duurzamer

alternatief zijn in beginsel geen reden om af te wijken. Het gaat dan niet alleen om de aanschaf of het aanpassen van een ontwerp, maar ook om structurele kosten zoals het moeten afnemen van meer stroom van het elektriciteitsnetwerk ten behoeve van bijvoorbeeld een warmtepomp.

De voor die risicobron geldende minimale veiligheidsafstanden moet altijd op het eigen perceel blijven. Daarmee wordt voorkomen dat belanghebbenden alsnog geconfronteerd worden met de (negatieve) effecten van een risicobron.

4. Kanttekeningen

2.1. Vergunningsvrije risicobronnen in de vorm van opslagtanks.

Voor een aantal risicobronnen in de vorm van een opslagtank geldt op basis van de milieuwetgeving alleen een meldingsplicht bij de gemeente. Dit geldt bijvoorbeeld voor propaangastanks tot een inhoud van 13m³, mits er niet meerdere propaangastanks op het perceel aanwezig zijn. Echter op basis van de Wabo is het bouwwerk meestal wel vergunningsplichtig. Enkel bouwwerken in voor-/achtererfgebied die niet hoger zijn dan 1 m en waarvan het oppervlakte niet groter is dan 2m² zijn vergunningsvrij. Dit houdt in dat risicobronnen in de vorm van een opslagtank met een kleinere inhoud dan 13m³, die gelegen zijn in het voor-/achtererfgebied, die niet hoger zijn dan 1 m en waarvan de oppervlakte kleiner is dan 2m² met een melding bij de gemeente gerealiseerd kunnen worden. Dit houdt in dat in principe een opslagtank tot 2m³ vergunningsvrij gerealiseerd kan worden, echter in praktijk blijkt dat een opslagtank van maximaal 2m³ onvoldoende inhoud heeft om te dienen als ruimteverwarming.

5. Draagvlak

Het voorbereidingsbesluit is opgesteld in samenwerking met de externe veiligheidsspecialisten van de Omgevingsdienst Twente. In het kader van dit voorbereidingsbesluit is geen specifiek draagvlak opgehaald bij potentiële belanghebbenden, aangezien het een voorbereidingsbesluit betreft voor het gehele grondgebied van de gemeente. Gedurende het opstellen van het bestemmingsplan/omgevingsplan zal gekeken worden hoe om te gaan met draagvlak bij potentiële belanghebbenden aangezien het creëren van draagvlak het proces kan versnellen.

6. Aanpak/Uitvoering

Het college stelt de raad voor een voorbereidingsbesluit te nemen. De betreffende bestemmingsplannen moeten op dit punt worden herzien. Herziening kan via een apart bestemmingsplan of via de toekomstige omgevingsplannen.

7. Communicatie

Het voorbereidingsbesluit wordt gepubliceerd via reguliere kanalen. Het voorbereidingsbesluit treedt in werking op dezelfde dag als de publicatie.

8. Personeel

Dit voorstel past binnen de reguliere werkzaamheden.

9. Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen te verwachten naar aanleiding van dit voorstel.

10. Duurzaamheid

Dit voorbereidingsbesluit draagt er aan bij om bewoners/bedrijven te stimuleren om te investeren in duurzame alternatieven ten behoeve van ruimteverwarming i.p.v. de bestaande methoden zoals een propaangastank.

11. Bijlagen

Bijlage 01, Voorbereidingsbesluit regels en toelichting

Bijlage 01a, Begrenzing voorbereidingsbesluit (gemeentegrens)

12. Raadsprogramma

Wonen, recreëren en veiligheid.

Besluit raad

raadsvergadering: 12 november 2021
agendanummer: 10
griffienummer: 2021-0115

onderwerp: voorbereidingsbesluit risicobronnen in opslagtanks

De raad van de gemeente Rijssen-Holten

overwegingen:

- gelet het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Rijssen-Holten vastgesteld op 22 maart 2011;
- gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 31 augustus 2021;
- gezien de behandeling in de commissie Grondgebied op 14 oktober 2021.

besluit:

1. te besluiten een bestemmingsplan voor te bereiden om de komst van nieuwe risicobronnen in de vorm van opslagtanks ten behoeve van ruimteverwarming te reguleren;
2. een voorbereidingsbesluit vast te stellen en aan het voorbereidingsbesluit regels te verbinden zoals opgenomen in de bijlage;
3. te besluiten dat het voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag van publicatie op de gemeentepagina in de lokale nieuwsbladen.

besluit genomen in de vergadering van de raad van Rijssen-Holten op 12 november 2021.

b/a

G.H. Veerman
griffier


A.C. Hofland
voorzitter

Behandeling in/door	Datum	Advies / Besluit
Commissie Grondgebied	14-10-2021	De commissie adviseert het raadsvoorstel te behandelen in de raad van 12 november 2021.
Raad	12-11-2021	Aangenomen zonder hoofdelijke stemming 24 stemmen voor en 0 stemmen tegen.